



REPÚBLICA DE PANAMÁ
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS

CUENTA GENERAL DEL TESORO

Vigencia fiscal 2022

Héctor E. Alexander H.
Ministro de Economía y Finanzas

Enelda Medrano de González
Viceministra de Economía

Jorge L. Almengor C.
Viceministro de Finanzas

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	9
I. DESEMPEÑO ECONÓMICO	11
A. Comportamiento del PIB real según actividades económicas.....	13
B. Composición del PIB por actividades económicas.....	16
C. Sector externo	17
1. Balanza de Pagos.....	17
2. Inversión Extranjera Directa en Panamá.....	19
3. Principales estadísticas de comercio exterior enero a septiembre de 2022.....	20
4. Nivel de precios.....	22
D. Mercado Laboral.....	23
Encuesta de Propósitos Múltiples abril 2022.....	23
1. Desocupados.....	25
2. Ocupados.....	26
3. Categoría de la ocupación	27
4. Informalidad	27
II. BALANCE FISCAL.....	29
Introducción	29
A. Balance del Sector Público No Financiero	30
1. Resumen.....	30
2. Principales Componentes	32
a. Ingresos Totales.....	32
b. Gastos Totales.....	32
c. Financiamiento Neto del SPNF	33
B. Balance del Gobierno Central.....	34
1. Resumen.....	34
2. Principales Componentes	36
a. Ingresos Totales.....	36
b. Gastos Totales.....	39
c. Cuentas Por Pagar.....	43
d. Principales Subsidios Pagados	44
e. Financiamiento Neto del Gobierno Central.....	47
C. Balance de la Caja de Seguro Social.....	48
1. Resumen.....	48
2. Principales Componentes	49
a. Ingresos Totales.....	49
b. Gastos Totales.....	49
III. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL ESTADO.....	50
A. Presupuesto General del Estado	50
B. Presupuesto del Sector Público No Financiero	51
1. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del SPNF	51
2. Ejecución Presupuestaria de Gastos del SPNF.....	51
3. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del Gobierno Central.....	52
4. Ejecución Presupuestaria de Gastos del Gobierno Central.....	53
5. Ejecución Presupuestaria del Resto del Sector Público No Financiero	54
C. Presupuesto del Sector Público Financiero.....	57
1. Ejecución del Presupuesto del Sector Público Financiero	57
D. Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público.....	57
1. Ejecución del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público	57
E. Planilla del Sector Público – Servicios Personales.....	58

1.	Años 2021 y 2022	58
F.	Inversión Pública	59
1.	Inversiones del Gobierno Central	59
2.	Inversiones de las Instituciones Descentralizadas.....	60
3.	Inversiones de las Empresas Públicas	61
4.	Inversiones de los Intermediarios Financieros.....	62
5.	Inversiones del Sector Público Financiero.....	62
6.	Inversiones de Otras Entidades del Sector Público	63
IV.	DEUDA PÚBLICA	64
A.	Resumen de la Deuda Pública al 31 de diciembre de 2022	64
B.	Situación de la Deuda Pública: Movimientos del periodo.....	64
C.	Desempeño de los títulos de deuda pública en los mercados de capitales.....	65
D.	Análisis de los riesgos financieros de la deuda pública.....	67
V.	CUENTA ÚNICA DEL TESORO	71
A.	Cuenta Única del Tesoro Nacional	71
1.	Avances de la Cuenta Única del Tesoro	71
B.	Pagos Efectuados por el Tesoro Nacional	73
1.	Vigencia Corriente.....	73
C.	Reservas de Caja	74
VI.	FONDO DE AHORRO DE PANAMÁ.....	75
A.	Antecedentes.....	75
B.	Hechos Relevantes del Periodo.....	75
C.	Patrimonio del FAP (ACTIVOS NETOS).....	76
D.	Inversiones en Valores	76
E.	Rentabilidad del FAP	78
F.	Presupuesto del FAP.....	80
G.	Transferencias al Tesoro Nacional	80
H.	Aportes pendientes del Estado al FAP.....	80
VII.	ANEXOS.....	83
A.	Anexos Fiscales	83
B.	Anexos Presupuestarios.....	85
VIII.	GLOSARIO DE TÉRMINOS.....	94

CUADROS

Cuadro No. 1. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países de América Latina, según fuente de proyección: Años 2022 y 2023.....	12
Cuadro No. 2 Tasa de crecimiento del PIB real de las actividades económicas en la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 - 2022.....	14
Cuadro No. 3 Comportamiento de algunos indicadores de referencia en ciertas actividades económicas en la República de Panamá: 2020 – 2022.....	15
Cuadro No. 4 Composición porcentual del PIB real en la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2018 – 2022	16
Cuadro No. 5 Resumen de la Balanza de Pagos en la República de Panamá: Primer Semestre de 2020 – 2022.....	18
Cuadro No. 6 Inversión Extranjera Directa en la República de Panamá (economía declarante ^{1/}): Al Primer semestre de 2020 - 2022	19
Cuadro No. 7 Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano, según grupos de artículos y servicios: Años 2021 y 2022	23
Cuadro No. 8 Población total de 15 años y más, por condición económica: Encuesta de Mercado Laboral (EML) de agosto 2018 – 2019, Encuesta de Mercado Laboral Telefónica (EMLT) de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM) de abril 2022	24
Cuadro No. 9 Población ocupada, por categoría de la ocupación: EML de agosto 2018 – 2019, EMLT de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y EPM de abril 2022.....	27
Cuadro No. 10 Límites Máximos de Déficit Fiscal del SPNF con relación al PIB: Años 2020 - 2025 en adelante	29
Cuadro No. 11 Balance Fiscal Preliminar Sector Público No Financiero (SPNF): A diciembre de 2022	30
Cuadro No. 12 Balance Fiscal Preliminar Operaciones del Gobierno Central (GC): A diciembre de 2022	30
Cuadro No. 13 Balance Fiscal Preliminar del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021.....	31
Cuadro No. 14 Financiamiento Neto del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021	34
Cuadro No. 15 Balance Fiscal Preliminar del Gobierno Central: Años 2022 y 2021....	35
Cuadro No. 16 Impuestos Directos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021	37
Cuadro No. 17 Impuestos Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021 ...	37
Cuadro No. 18 Ingresos No Tributarios: Años 2022 y 2021	38
Cuadro No. 19 Recaudación con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021	39
Cuadro No. 20 Ejecución de Proyectos de Inversión: Año 2022	41
Cuadro No. 21 Cuentas por Pagar del Gobierno Central por Entidad y Antigüedad: Año 2022	43
Cuadro No. 22 Monto Otorgado en Concepto de Subsidios: Años 2022 y 2021	44
Cuadro No. 23 Financiamiento Neto del Gobierno Central: Años 2022 y 2021	47
Cuadro No. 24 Balance de Operaciones de la Caja de Seguro Social: Años 2022 y 2021	49
Cuadro No. 25 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022	51
Cuadro No. 26 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022	52
Cuadro No. 27 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del Gobierno Central: Al 31 de diciembre de 2022.....	52

Cuadro No. 28 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del Gobierno Central: Al 31 de diciembre de 2022	53
Cuadro No. 29 Ejecución Preliminar del Presupuesto del Resto del Sector Público No Financiero: Al 31 de diciembre de 2022	55
Cuadro No. 30 Ejecución Preliminar del Presupuesto del Sector Público Financiero: Al 31 de diciembre de 2022	57
Cuadro No. 31 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público: Al 31 de diciembre de 2022	58
Cuadro No. 32 Saldo Bruto y Número de Empleados del Sector Público: Años 2021 y 2022	58
Cuadro No. 33 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Gobierno Central: Al 31 de diciembre de 2022	59
Cuadro No. 34 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Instituciones Descentralizadas: Al 31 de diciembre de 2022	60
Cuadro No. 35 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Empresas Públicas: Al 31 de diciembre de 2022	61
Cuadro No. 36 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de los Intermediarios Financieros: Al 31 de diciembre de 2022	62
Cuadro No. 37 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Sector Financiero: Al 31 de diciembre de 2022	63
Cuadro No. 38 Ejecución Presupuestaria Preliminar de Otras Entidades del Sector Público: Al 31 de diciembre de 2022	63
Cuadro No. 39 Deuda Pública Total: Años 2022 y 2021	64
Cuadro No. 40 Costo Promedio de la Deuda Pública: Años 2022 y 2021	64
Cuadro No. 41 Movimiento de la Deuda Pública: Año 2022	65
Cuadro No. 42 Evolución de los precios de los Bonos Globales más líquidos de la República de Panamá: Años 2022 y 2021	66
Cuadro No. 43 Saldo de la Deuda Pública Emitida en el Mercado de Capitales Doméstico: Años 2022 y 2021	67
Cuadro No. 44 Principales indicadores de riesgo de Deuda Pública: Años 2022 y 2021	69
Cuadro No. 45 Estadísticas de Avance de Implementación de la Cuenta Única del Tesoro: Al 31 de diciembre de 2022	71
Cuadro No. 46 Estadísticas de Alcance de Implementación de la Cuenta Única del Tesoro: Al 31 de diciembre de 2022	72
Cuadro No. 47 Estadísticas de Cuentas por Trasladar a la Cuenta Única del Tesoro: Al 31 de diciembre de 2022	72
Cuadro No. 48 Pagos Realizados: Vigencia fiscal 2022	73
Cuadro No. 49 Composición de las reservas de Caja del Gobierno Central: Año 2021	74
Cuadro No. 50 Patrimonio del FAP	76
Cuadro No. 51 Distribución de Inversiones según gestor: Año 2022	78
Cuadro No. 52 Rentabilidad Anual FAP: Años 2017 – 2021	79
Cuadro No. 53 Resultados del FAP: Años 2021 y 2022	80
Cuadro No. 54 Aportes Pendientes por el Estado al FAP: Años 2018 - 2022	81

GRÁFICAS

Gráfica No. 1 Variación porcentual del Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 – 2022.....	11
Gráfica No. 2 Producto Interno Bruto a precios corrientes de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2018 – 2022.....	11
Gráfica No. 3 Exportaciones de bienes de origen nacional en la República de Panamá: Enero a Septiembre de 2018 - 2022	21
Gráfica No. 4 Variación porcentual del valor de las importaciones para uso en el territorio nacional, según utilidad económica en la República de Panamá: Enero a Septiembre de 2019 - 2022.....	21
Gráfica No. 5 Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano: Años 2018 – 2022	22
Gráfica No. 6 Número de personas desocupadas y tasa de desocupación total: EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020, EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022	25
Gráfica No. 7 Población ocupada de 15 y más años de edad: EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020, EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022...	26
Gráfica No. 8 Porcentaje de empleo informal en el empleo no agrícola, según sexo: EML de agosto 2007 – 2019, EMLT de septiembre de 2020 ^{a/} , EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022.....	28
Gráfica No. 9 Gasto de Capital del Sector Público No Financiero: Años 2018 – 2022	32
Gráfica No. 10 Ingresos del Gobierno Central: Años 2021 y 2022	36
Gráfica No. 11 Impuestos Directos e Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021.....	36
Gráfica No. 12 Gastos Corrientes del Gobierno Central: Años 2022 y 2021	39
Gráfica No. 13 Gasto de Capital del Gobierno Central: Años 2018 – 2022	40
Gráfica No. 14 Monto de subsidio otorgado como Apoyo social COVID-19: Año 2022	46
Gráfica No. 15 Curva de Rendimiento de los Bonos Globales de la República de Panamá: Años 2022 y 2021	66
Gráfica No. 16 Comparación del EMBIG Global con Panamá y sus Pares Latinoamericanos: Año 2022	68
Gráfica No. 17 CDS a 5 años de Países Latinoamericanos con Economías Emergentes: Diciembre 2022.....	68
Gráfica No. 18 Vencimientos acumulados de la Deuda Pública: Diciembre de 2022 y 2021	69
Gráfica No. 19 Deuda por Moneda y Tipo de Interés: Diciembre 2022	70
Gráfica No. 20 Composición de los Pagos.....	73
Gráfica No. 21 Composición de los portafolios: por clase de activo y calificación de riesgo ^{1/}	78
Gráfica No. 22 Desempeño Acumulado desde el inicio: al Año 2022.....	79

ANEXOS

Anexo No. 1 Financiamiento Neto del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021	83
Anexo No. 2 Financiamiento Neto del Gobierno Central: Años 2022 y 2021.....	84
Anexo No. 3 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022	85
Anexo No. 4 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022	85
Anexo No. 5 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del Gobierno Central Al 31 de diciembre de 2022	86
Anexo No. 6 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del Gobierno Central Al 31 de diciembre de 2022	86
Anexo No. 7 Ejecución Preliminar del Presupuesto del Resto del Sector Público No Financiero Al 31 de diciembre de 2022.....	87
Anexo No. 8 Ejecución Preliminar del Presupuesto del Sector Público Financiero Al 31 de diciembre de 2022	89
Anexo No. 9 Ejecución Preliminar del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público Al 31 de diciembre de 2022.....	89
Anexo No. 10 Saldo Bruto y Número de Empleados del Sector Público: Años 2022 y 2021	90
Anexo No. 11 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Gobierno Central: Al 31 de diciembre de 2022.....	90
Anexo No. 12 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Instituciones Descentralizadas: Al 31 de diciembre de 2022.....	91
Anexo No. 13 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Empresas Públicas: Al 31 de diciembre de 2022	92
Anexo No. 14 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de los Intermediarios Financieros: Al 31 de diciembre de 2022.....	92
Anexo No. 15 Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Sector Financiero: Al 31 de diciembre de 2022.....	93
Anexo No. 16 Ejecución Presupuestaria Preliminar de Otras Entidades del Sector Público: Al 31 de diciembre de 2022.....	93

INTRODUCCIÓN

De conformidad con el principio de rendición de cuentas en las finanzas públicas que guía a esta administración gubernamental, el Ministerio de Economía y Finanzas presenta ante el Pleno de la Asamblea Nacional, el Informe sobre la Cuenta General del Tesoro correspondiente a la Vigencia Fiscal de 2022. Se cumple así lo preceptuado en la Constitución Política de la República de Panamá, Título V, artículo 161, numeral 8: “*Son funciones administrativas de la Asamblea Nacional: Examinar y aprobar o deslindar responsabilidades sobre la Cuenta General del Tesoro que el Ejecutivo le presente, con el concurso del Contralor General de la República*”; y con lo establecido en el artículo 20, de la Ley 34 de 5 de junio de 2008, de *Responsabilidad Social Fiscal*.

El documento se ha estructurado con seis apartados:

- (i) Desempeño Económico. Describe la situación económica general del país, el valor agregado y comportamiento de las actividades económicas, los indicadores del sector externo, el nivel de precios y el mercado laboral.
- (ii) Balance Fiscal. Se presenta un análisis del Balance Fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF)¹, del Gobierno Central y de la Caja de Seguro Social, así como de sus respectivos componentes de ingresos y gastos; adicionalmente, incluye el movimiento de las cuentas bancarias del SPNF en la banca gubernamental.
- (iii) Ejecución del Presupuesto General del Estado. Se detalla información sobre la ejecución presupuestaria tanto de ingresos como de gastos del Gobierno Central, del Sector Descentralizado, de las Empresas Públicas y de los Intermediarios Financieros; además aborda la planilla del Sector Público.
- (iv) Deuda Pública. Se contempla un análisis completo de sus movimientos, el desempeño de los títulos de deuda pública en los mercados de capitales y de sus riesgos financieros.
- (v) Cuenta Única del Tesoro (CUT). Se expone el avance de las etapas de la implementación y de las operaciones de inversión y pagos efectuados por el Gobierno Central.
- (vi) Fondo de Ahorro de Panamá. Se puntualizan los eventos ocurridos durante el año 2022, con referencia, entre otros aspectos, al balance de situación de los activos e inversión en valores y al estado de sus resultados.

El Producto Interno Bruto (PIB) real, es decir, en medidas encadenadas de volumen con año de referencia 2018, creció 10.8% respecto del año anterior, de acuerdo con información publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Censo. Así, la economía panameña en su conjunto logró superar los efectos económicos causados por la pandemia del COVID-19, en un contexto internacional complejo, marcado por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, crecimiento en los niveles de precios a nivel mundial y los efectos económicos adversos derivados de la pandemia en algunos países. Las actividades económicas que registraron mayor tasa de crecimiento en 2022 fueron: Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas, Hoteles y restaurantes, Construcción, Actividades profesionales, científicas y técnicas, Comercio y Transporte, almacenamiento y correo. El PIB a precios corrientes, en 2022 totalizó B/.76,522.5 millones, esto significa que el país alcanzó y superó el nivel de PIB de pre pandemia (Año 2019: B/.69,721.8 millones).

¹ La Ley de Responsabilidad Social Fiscal, en su artículo 8, establece que se aplicará el método de caja siguiendo normas internacionales de registro contable para determinar el déficit del Sector Público No Financiero. A partir del año 2012, el déficit fiscal incluye las vigencias expiradas en el año en que son devengadas en lugar del año en que son pagadas (Decreto Ejecutivo N° 71 de 2013).

La variación del nivel de precios fue positiva, en lo que influyó el encarecimiento a nivel global del combustible y otros commodities, como granos y aceites, a causa del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania. También incidió la mayor demanda nacional por bienes y servicios, ante el dinamismo económico y mejoramiento del mercado laboral. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), el promedio anual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) Nacional Urbano creció en 2.9%. De los 12 grupos que componen el IPC, 8 mostraron variaciones positivas, destacando los más relacionados con los precios internacionales que se incrementaron: Transporte (7.5%), por el incremento del precio del combustible para automóvil, debido a lo cual el Gobierno ejecutó un precio solidario para la gasolina y el diésel en beneficio de la población a partir de julio; siguieron Restaurantes y hoteles (4.0% más) y Alimentos y bebidas no alcohólicas (3.9%). Entre los grupos con reducciones estuvieron: Recreación y cultura (0.6%), Prendas de vestir y calzado (0.3%), Comunicaciones (0.1%) y Salud (0.1%).

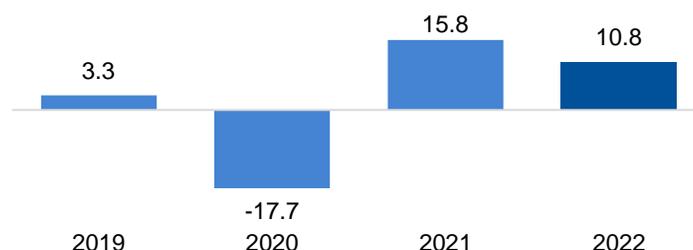
El Balance Total del Sector Público No Financiero (SPNF) mostró un déficit de B/.3,005.5 millones en 2022, B/.1,339.7 millones menos que el año anterior. Representó un 3.93% del PIB a precios corrientes del año 2022, situándose dentro de lo establecido en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal (4.0%, según la Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020). El resultado fue posibilitado por el crecimiento de los ingresos, como resultado de la normalización de las actividades, el buen desempeño económico del país y el mejoramiento de la ocupación laboral y el empleo formal. Por otra parte, los gastos crecieron, particularmente, los de capital; también influyeron los desafíos del entorno externo, que requirieron de medidas por parte del Estado, generando así presiones fiscales adicionales.

El saldo total de la deuda pública sumó B/.44,274.0 millones en 2022, incrementándose en B/.3,786.2 millones respecto al año previo. La deuda externa representó 83.2% del total y la interna, 16.8%.

I. DESEMPEÑO ECONÓMICO

La economía panameña en su conjunto logró superar los efectos económicos causados por la pandemia del COVID-19, en un contexto internacional complejo, marcado por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, el crecimiento en los niveles de precios a nivel mundial y los efectos económicos adversos derivados de la pandemia en algunos países. Así, el crecimiento del **Producto Interno Bruto (PIB)** real fue de 10.8%, consolidándose así la recuperación económica.

Gráfica No. 1
Variación porcentual del Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 – 2022

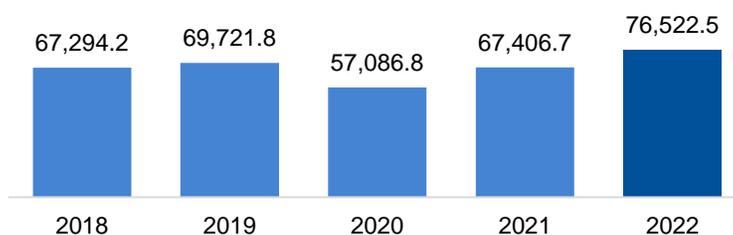


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por su parte, al PIB a precios corrientes en 2022, totalizó B/.76,522.5 millones, esto significa que el país alcanzó y superó el nivel de PIB de pre pandemia (año 2019: B/.69,721.8 millones), demostrando la resiliencia de la estructura económica y la efectividad de las diversas acciones para brindar impulso a la recuperación económica, que han sido ejecutadas por los sectores público y privado.

Gráfica No. 2
Producto Interno Bruto a precios corrientes de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2018 – 2022

(Millones de Balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En el plano internacional, la economía mundial creció 3.4% en el año 2022, por debajo de la media histórica de 3.8% (2000 – 2019), según proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI). Los principales factores que afectaron el desempeño económico en 2022 fueron: primero, la guerra entre Rusia y Ucrania y sus implicaciones en la oferta energética y de alimentos; segundo, la crisis del costo de vida por las persistentes presiones inflacionarias y el endurecimiento de las condiciones financieras, a través del incremento de las tasas de interés, para combatir el incremento de precios; y tercero, la desaceleración

económica de China, por efectos de las medidas de mitigación del COVID-19². Las previsiones de crecimiento para 2023 son de 2.9%, un tanto más optimistas que proyecciones previas (2.7% en octubre), ya que se estima un aumento de la demanda reprimida en numerosas economías, especialmente China, y una caída más veloz de la inflación.

En cuanto a las estimaciones de crecimiento de las principales regiones económicas para 2022, fueron: de 2.7% para las economías avanzadas, 3.9% para las economías emergentes y en desarrollo y 3.9% para América Latina y el Caribe. Para esta última, la revisión más reciente fue al alza, alentada por el crecimiento de la demanda interna y de las economías de los principales socios comerciales. Para 2023 se proyecta un crecimiento de 1.8% para esta región, por los efectos que tendrán los precios más bajos de las materias primas, las mayores tasas de interés y sus implicaciones en la restricción de las condiciones financieras y la mesura en la demanda de exportaciones ante el desempeño económico más moderado de las principales economías desarrolladas.

Cuadro No. 1.
Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de algunos países
de América Latina, según fuente de proyección: Años 2022 y 2023
(En porcentaje)

Países	2022			2023		
	FMI	Banco Mundial	CEPAL	FMI	Banco Mundial	CEPAL
América Latina y el Caribe	3.9	3.6	3.7	1.8	1.3	1.3
Argentina	4.6	5.2	4.9	2.0	2.0	1.0
Brasil	3.1	3.0	2.9	1.2	0.8	0.9
Chile	2.7	2.1	2.3	-1.5	-0.9	-1.1
Colombia	8.1	8.0	8.0	1.1	1.3	1.5
Costa Rica	4.3	4.1	4.4	2.9	2.9	2.6
República Dominicana	5.0	5.3	5.1	4.3	4.8	4.6
El Salvador	2.6	2.4	2.6	1.7	2.0	1.6
Honduras	3.4	3.5	4.2	3.5	3.1	2.7
México	3.1	2.6	2.9	1.7	0.9	1.1
Panamá	9.0	7.2	8.4	5.0	4.5	4.2
Perú	2.6	2.7	2.7	2.5	2.6	2.2

Fuente: Banco Mundial, corresponden a enero de 2023; FMI, a enero de 2023 (total de región de América Latina y el Caribe, Argentina, Brasil y México) y febrero de 2023 (el resto de los países) y CEPAL, a diciembre de 2022. La del FMI para Panamá corresponde a la Misión del Artículo IV de 2022, con fecha del 9 de febrero de 2023.

En este contexto, las previsiones de los principales organismos internacionales apuntan a que Panamá esté entre los países con mayor crecimiento económico de América Latina en 2022 y 2023 (ver cuadro anterior). En 2022, el FMI estima que la economía panameña creció 9.0%³; la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 8.4%; y el Banco Mundial, 7.2%; no obstante, indicadores recientes apuntan a que el incremento

² FMI. Informe de las Perspectivas de la Economía Mundial, enero 2023. Disponible en: <<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/01/31/world-economic-outlook-update-january-2023>>

³ FMI. América Latina enfrenta un crecimiento más lento e inflación más alta en medio de tensiones sociales. 3 de febrero de 2023. Disponible en <<https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2023/02/01/latin-america-faces-slowing-growth-and-high-inflation-amid-social-tensions>>

podría ser superior a lo inicialmente estimado por estos organismos. Para 2023, el FMI, el Banco Mundial y la CEPAL, pronostican para Panamá un crecimiento de 5.0%⁴, 4.5% y 4.2%, en orden.

Las perspectivas del crecimiento de la economía panameña son favorables en el corto y mediano plazo, gracias a la consolidación de las ventajas competitivas del país y la expansión de actividades impulsoras del crecimiento económico. De estas últimas, cabe resaltar las obras de construcción de infraestructura pública y privada; y que en el caso de las públicas, las inversiones planeadas y en ejecución suman alrededor de B/.16,614.8 millones, destacando: las del Metro de Panamá, las obras con esquema de Asociaciones Público Privadas, hospitales, proyectos de vivienda, carreteras, centros educativos, plantas potabilizadoras, transmisión eléctrica, proyectos deportivos y las inversiones de la Autoridad del Canal de Panamá. También, existen oportunidades de crecimiento en el transporte aéreo, dada la nueva terminal en el Aeropuerto Internacional de Tocumen; en las telecomunicaciones con aumento de la capacidad de transmisión de datos; nuevo puerto de contenedores; nuevas plantas de generación eléctrica; oportunidades para consolidar la recuperación turística; aunado al potencial de atracción a las inversiones que brindan los diversos regímenes, como Sede de Empresas Multinacionales, Zonas Francas, entre otros.

A. Comportamiento del PIB real según actividades económicas

Las actividades que registraron mayor tasa de crecimiento en 2022 fueron: Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas (47.4%), Hoteles y restaurantes (36.2%), Construcción (18.5%), Actividades profesionales, científicas y técnicas (17.8%), Comercio (16.3%) y Transporte, almacenamiento y correo (13.7%), Actividades inmobiliarias (12.9%) y Otras actividades de servicios (11.8%). También sobresalió el crecimiento del componente de Impuestos a los productos netos de subvenciones (14.4%). Respecto de algunas de estas actividades es importante indicar lo siguiente:

- **Artísticas, de entretenimiento y recreativas**, fue impulsada por las apuestas de juegos de suerte y azar y ventas de la Lotería Nacional de Beneficencia.
- **Hoteles y restaurantes**, su crecimiento se debió a la recuperación progresiva de la actividad turística; así, entraron más visitantes al país y el gasto turístico creció, ya que los viajes internacionales aumentaron significativamente por la mayor confianza de los viajeros y el levantamiento de restricciones sanitarias.
- **Construcción**, por el crecimiento de las obras de infraestructura pública, así como las construcciones residenciales y no residenciales.
- **Actividades profesionales, científicas y técnicas**, por el comportamiento positivo de las actividades de servicios jurídicos, publicidad, informática, entre otras.
- **Comercio**, crecieron las ventas de alimentos, productos farmacéuticos, prendas de vestir, materiales de construcción, combustibles, aparatos de uso doméstico y personal y vehículos. También aumentaron las reexportaciones de la Zona Libre de Colón. Además, continuó el apoyo a la población vulnerable por medio del Programa Panamá Solidario, garantizando el acceso al consumo de productos de primera necesidad.
- **Transporte, almacenamiento y correo**, gracias al impulso que dio el transporte aéreo, que superó los efectos causados por la pandemia; también creció el transporte terrestre y los ingresos por peajes del Canal de Panamá.
- **Actividades inmobiliarias**, por el crecimiento de las transacciones de bienes propios y alquilados.

⁴ FMI. Informe de Misión de Artículo IV Panamá.

- **Otras actividades de servicio**, por el incremento de servicios personales y reparación de equipos para uso personal y doméstico.

Cuadro No. 2
Tasa de crecimiento del PIB real de las actividades económicas en la
República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 - 2022

Actividades Económicas	2019	2020	2021	2022
Más dinámicas				
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	-3.2	-67.2	103.8	47.4
Hoteles y restaurantes	1.0	-61.7	28.9	36.2
Construcción	0.8	-47.6	28.8	18.5
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1.9	-21.5	20.1	17.8
Comercio al por mayor y al por menor	1.8	-16.3	18.7	16.3
Impuestos netos de subvenciones	-1.8	-31.1	21.6	14.4
Transporte, almacenamiento y correo	8.3	-15.6	16.9	13.7
Actividades inmobiliarias	3.6	-13.7	6.4	12.9
Otras actividades de servicio	2.6	-24.0	5.3	11.8
Moderadas				
Actividades administrativas y servicios de apoyo	15.6	-10.7	13.8	9.3
Explotación de minas y canteras	22.5	28.6	104.5	6.3
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	3.6	8.8	1.8	5.9
Actividades financieras y de seguros	4.3	1.1	1.1	5.5
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades conexas	5.6	1.9	4.7	5.2
Industrias manufactureras	-1.4	-20.7	11.4	5.1
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	17.2	-19.6	-6.2	4.5
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	3.1	2.5	6.3	3.2
Actividades inmobiliarias (propiedad de vivienda)	5.9	3.3	3.6	3.1
Información y comunicación	0.2	1.3	4.7	2.9
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y saneamiento	-6.1	-4.4	11.4	1.8
Otra producción no de mercado: Gobierno General ^{1/}	4.3	10.7	6.6	0.8
Desempeño inferior				
Servicios de educación privada	4.8	-8.7	-0.3	-2.0

^{1/} Corresponde a la suma de sus componentes.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las actividades económicas **que anotaron crecimientos moderados en 2022**, fueron: Actividades administrativas y servicios de apoyo (9.3%), Explotación de minas y canteras (6.3%), Servicios sociales y relacionados con la salud humana (5.9%), Actividades financieras y de seguros (5.5%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas (5.2%), Industrias manufactureras (5.1%), Actividades de los hogares en calidad de empleadores (4.5%), Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado (3.2%), Actividades inmobiliarias - propiedad de vivienda- (3.1%), Información y comunicación (2.9%), Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento (1.8%) y Otra producción de no mercado – Gobierno General (0.8%). De algunas de estas resalta lo siguiente:

- **Actividades administrativas y servicios de apoyo**, por el buen desempeño de alquiler de vehículos y equipos, agencias de viajes, servicios de seguridad y limpieza de edificios, entre otras.
- **Explotación de minas y canteras**, por el crecimiento de la extracción de minerales no metálicos que le proveen de materiales a la industria de la construcción. En la parte de la minería metálica se presentaron resultados mixtos en 2022, para la mina de cobre respecto del mismo periodo pasado, ya que, por una parte, hubo aumento de la producción de cobre (5.9%), mientras que las ventas nominales de la mina cayeron (6.4%), por efectos de caída de los precios internacionales del cobre durante el periodo (5.3%).
- **Actividades de servicios sociales y de salud privada**, por la mayor atención de pacientes en hospitales, médicos y odontólogos, enfermeras y en laboratorios, según el INEC.
- **Actividades financieras y de seguros**, dado el incremento del saldo de la cartera de créditos, tanto externa, como interna. También de los depósitos, lo que denota la confianza de los ahorristas en la solidez del Centro Bancario Internacional. También creció la actividad aseguradora.
- **Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades conexas**, por el crecimiento en los rubros: arroz, sandía, piña, sacrificio de ganado vacuno y porcino, producción de carne de aves y huevos; y en la pesca, las exportaciones de camarones. El sector continuó beneficiándose de las compras a productores que realizó el Gobierno para el Plan Panamá Solidario.
- **Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado**, ante la mayor facturación de electricidad destacando el crecimiento del sector comercial, industrial y gobierno. En tanto, aumentó la generación eléctrica con fuente renovable.

Cuadro No. 3

Comportamiento de algunos indicadores de referencia en ciertas actividades económicas en la República de Panamá: 2020 – 2022

Indicadores	Variación Porcentual		
	2020	2021	2022 ^{1/}
Electricidad ^{2/}			
Generación bruta, miles de kwh	-4.6	7.4	2.0
Facturación, miles de kwh	-10.8	5.5	4.3
Construcción			
Inversión, valor de permisos	-54.9	41.7	21.6
Producción de concreto premezclado	-66.3	69.8	21.7
Producción de cemento	-45.4	59.2	15.1
Comercio			
Ventas de autos, unidades	-49.7	58.3	8.2
Ventas de combustibles, miles de galones	-35.9	27.4	13.7
Valor de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón	-21.0	23.8	24.7
Valor de las importaciones de bienes de consumo	-34.7	42.1	42.7
Transporte			
Canal de Panamá			
Ingresos por peajes	1.7	10.0	1.5
Toneladas netas	-2.2	9.0	-0.1
Toneladas largas	0.9	10.9	0.8
Movimiento de carga de los puertos, toneladas métricas	9.8	9.0	-3.6
Valor de las exportaciones de transporte aéreo	-69.7	82.2	153.3
Turismo			

Indicadores	Variación Porcentual		
	2020	2021	2022 ^{1/}
Valor de las exportaciones de viajes	-75.0	104.4	165.4
Agricultura y Ganadería			
Peso neto de exportaciones de bananos	51.2	-33.1	-41.2
Sacrificio de ganado vacuno	-4.4	7.1	2.1
Sacrificio de ganado porcino	3.6	12.9	8.4
Producción de carne de pollo	-12.6	8.2	3.5
Pesca			
Valor de las exportaciones de la pesca	-8.7	19.4	35.5
Industria manufacturera			
Leche natural, miles de kilos	0.2	1.1	-6.1
Derivados del tomate, miles de kilos	16.3	-14.3	9.3
Azúcar, miles de kilos	-4.4	-11.1	17.0
Bebidas alcohólicas, miles de litros	-29.4	35.2	1.3
Bebidas gaseosas, miles de litros	-17.6	12.6	3.7
Peso neto de exportaciones de aceite y harina de pescado	-14.7	-53.2	5.4

^{1/} Datos disponibles de los principales indicadores económicos del Instituto Nacional de Estadística y Censo, acumulados de enero a septiembre (y de enero a octubre para la generación bruta de electricidad). Se exceptúan los obtenidos de otras fuentes, registrados: de enero a junio (valor de las exportaciones de transporte aéreo y de viajes), de enero a noviembre (Canal de Panamá) y de enero a diciembre (ventas de combustibles, valor de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón y movimiento de carga de los puertos).

^{2/} La generación bruta incluye la suma de la generación térmica, renovable y autogeneración. La facturación incluye la del tipo residencial, comercial, industrial, de gobierno y otros.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo, Secretaría de Energía, Zona Libre de Colón, Autoridad del Canal de Panamá y Autoridad Marítima de Panamá.

La única actividad que tuvo **caída** en **2022** fue servicios de educación privada (-2.0%), por la migración de estudiantes del sector particular al oficial, en los niveles preescolar, primaria, secundaria y universitaria.

B. Composición del PIB por actividades económicas

La economía panameña mantiene una alta diversificación de las actividades económicas, sobresaliendo por sus aportes (en referencia a 2022): Comercio al por mayor y menor (19.8%), Construcción en su componente de mercado y para uso final propio (14.1%, el de mercado representó un 13.2%), Transporte, almacenamiento y correo (11.4%), Otra producción de no mercado – Gobierno General (9.6%), Actividades inmobiliarias de mercado y para uso final propio (9.3%), Actividades financieras y de seguro (6.3%), Industrias manufactureras (4.8%) y Explotación de minas y canteras (4.0%).

Cuadro No. 4
Composición porcentual del PIB real en la República de Panamá,
con año de referencia 2018: Años 2018 – 2022

Actividades Económicas	2018	2019	2020	2021	2022
Comercio al por mayor y al por menor	18.3	18.1	18.4	18.8	19.8
Construcción (mercado y para uso final) ^{1/}	19.2	18.7	11.9	13.2	14.1
Transporte, almacenamiento y correo	10.2	10.7	11.0	11.1	11.4
Otra producción de no mercado (mayormente Gobierno General) ^{1/}	8.4	8.5	11.5	10.5	9.6
Actividades inmobiliarias (mercado y para uso final) ^{1/}	8.8	9.0	10.9	9.8	9.3

Actividades Económicas	2018	2019	2020	2021	2022
Actividades financieras y de seguros	6.2	6.2	7.6	6.7	6.3
Industrias manufactureras	5.7	5.5	5.3	5.1	4.8
Explotación de minas y canteras	1.3	1.5	2.3	4.1	4.0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3.2	3.2	3.0	3.1	3.3
Impuestos sobre la producción netos	3.4	3.2	2.7	2.8	2.9
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	2.4	2.4	3.0	2.7	2.6
Información y comunicación	2.4	2.3	2.8	2.6	2.4
Actividades administrativas y servicios de apoyo	1.9	2.1	2.3	2.2	2.2
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1.8	1.8	2.2	2.0	1.9
Hoteles y restaurantes	3.0	2.9	1.4	1.5	1.9
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	0.9	0.9	1.2	1.1	1.0
Enseñanza	1.0	1.0	1.1	0.9	0.8
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	0.7	0.6	0.3	0.4	0.6
Otras actividades de servicio	0.7	0.6	0.6	0.5	0.5
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	0.5	0.5	0.5	0.4	0.4
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	0.3	0.2	0.3	0.3	0.2

^{1/} Corresponde a la suma de sus componentes.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las actividades que ganaron más peso dentro del total de la economía, respecto del mismo periodo previo, fueron: Comercio al por mayor y por menor (0.9 punto porcentual), por la recuperación de las ventas de los comercios y de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón; Construcción (0.9 punto porcentual) por los avances en la infraestructura pública y la reactivación gradual de la construcción privada; Transporte, almacenamiento y correo (0.3 punto porcentual), por la recuperación del transporte aéreo y el transporte terrestre, principalmente; y Hoteles y restaurantes (0.3 punto porcentual), por los avances del turismo, que fue uno de los sectores más afectados en la fase aguda de la pandemia del COVID-19.

C. Sector externo

1. Balanza de Pagos⁵

El saldo de la *cuenta corriente* de la balanza de pagos registró un déficit de B/536.0 millones al primer semestre de 2022. El déficit representó 2.5% del PIB. Registraron saldos deficitarios la balanza comercial de bienes y la de renta factorial. En el caso de la de bienes, por el incremento de las importaciones dado el crecimiento de la demanda, tras superarse la fase más aguda de la pandemia; y en la de rentas, por las mayores retribuciones a la inversión extranjera directa, principalmente en reinversión de utilidades, así como también a la inversión de cartera y otras inversiones, lo que denota la confianza de los inversionistas en la recuperación de la economía nacional.

⁵ Los datos de la Balanza de Pagos presentados en esta sección corresponden al periodo acumulado de enero a junio o al primer semestre de 2022, última información disponible al momento de preparación de este informe, ya que según el calendario de difusión del INEC los datos del año 2022 o al cuarto trimestre se publicarán el 30 de junio de 2023 y los acumulados al tercer trimestre de 2022 el 31 de marzo de 2023.

Por su parte, la balanza de servicios registró crecimiento en su superávit, por los mayores ingresos percibidos por viajes, transporte aéreo, compra venta de mercancías y Canal de Panamá, entre otros sectores, producto de la recuperación del turismo internacional y del comercio mundial de mercancías.

En tanto, la balanza de transferencias corrientes fue superavitaria.

Cuadro No. 5
Resumen de la Balanza de Pagos en la República de Panamá:
Primer Semestre de 2020 – 2022

Detalle	Millones de balboas			Variación porcentual 2022/2021
	2020	2021	2022	
CUENTA CORRIENTE	-35.4	-694.8	-536.0	-22.9
BIENES	-2,536.7	-2,126.6	-4,380.6	106.0
Exportaciones	4,488.6	6,799.8	8,952.6	31.7
Importaciones	7,025.3	8,926.4	13,333.2	49.4
SERVICIOS	3,385.4	3,483.8	5,747.9	65.0
Exportaciones	4,989.6	5,231.1	8,365.5	59.9
Importaciones	1,604.3	1,747.3	2,617.6	49.8
RENTAS	-891.7	-2,091.7	-1,906.2	-8.9
Exportaciones	958.0	643.6	900.2	39.9
Importaciones	1,849.7	2,735.3	2,806.4	2.6
TRANSFERENCIAS	7.7	39.7	2.9	-92.7
Recibidas	312.3	391.1	425.5	8.8
Efectuadas	304.6	351.4	422.6	20.3
CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA	1,652.3	286.7	4,539.6	1,483.7
Capital	5.8	2.2	4.5	109.4
Financiera	1,646.5	284.5	4,535.1	1,494.1
ERRORES Y OMISIONES	-1,616.9	408.1	-4,003.7	-1,081.0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La *balanza de bienes* totalizó un déficit de B/.4,380.6 millones al primer semestre de 2022. Las exportaciones se incrementaron en 31.7%. De éstas, las de origen nacional aumentaron 14.9%, por mayores exportaciones de minerales de cobre y sus concentrados, camarones, desechos de metales, madera, sandía, piña, carne de bovino y café, entre otros bienes. Además, aumentaron las reexportaciones de la Zona Libre de Colón (21.5%), Zonas Procesadoras para la exportación (34.0%) y Bienes adquiridos en puertos (112.9%). Por otra parte, las importaciones aumentaron 49.4%, por el incremento de las realizadas para uso interno (41.6%), las que efectuaron las empresas de la Zona Libre de Colón (31.3%), Zonas Procesadoras para la Exportación (50.9%), Reparaciones de bienes (41.0%) y Bienes adquiridos en puertos (139.3%).

La *balanza de servicios* registró un superávit de B/.5,747.9 millones, 65.0% superior que el observado al primer semestre del año previo. Las exportaciones sumaron B/.8,365.5 millones, B/.3,134.4 millones o 59.9% más; las de mayor crecimiento fueron: viajes (B/.1,419.3 millones o 165.4%) y transporte aéreo (B/.748.9 millones o 153.3%), ya que se recuperaron gradualmente por el levantamiento de las restricciones a los viajes

internacionales y el regreso de la confianza de los turistas; también crecieron significativamente Otros servicios empresariales (B/.612.7 millones o 60.5%) y Canal de Panamá (B/.196.2 millones o 10.5%), ante el crecimiento del comercio mundial. Por su parte, las importaciones aumentaron (B/.870.3 millones o 49.8%), mayormente por los fletes pagados al transporte marítimo de mercancías (B/.508.1 millones o 72.5%), viajes (B/.221.2 millones o 73.9%), transporte aéreo (B/.97.6 millones o 50.4%), y seguros (B/.40.6 millones o 34.4%).

La *balanza de rentas* registró déficit (B/.1,906.2 millones) al primer semestre de 2022, 8.9% menos en comparación con el de 2021. Las rentas pagadas a no residentes aumentaron (B/.71.1 millones o 2.6%), mayormente por las correspondientes a retribuciones a la inversión directa (B/.134.0 millones u 11.0% más) por la mayor reinversión de utilidades. Por otra parte, las rentas recibidas aumentaron B/.256.6 millones o 39.9%, en todas sus modalidades: inversión directa, otra inversión e inversión de cartera.

El saldo de la *balanza de transferencias* registró un superávit de B/.2.9 millones. Crecieron las transferencias recibidas (8.8%) y las efectuadas (20.3%). Entre las recibidas, incrementaron las del Gobierno (B/.11.4 millones), por los recaudos consulares y de la marina mercante; y otras transferencias (B/.28.4 millones) por pensiones de gobiernos extranjeros. Entre las efectuadas, las remesas sumaron B/.274.8 millones, B/.7.2 millones o 2.7% más en comparación con el año anterior, se dirigieron principalmente a: Colombia (B/.130.2 millones), Nicaragua (B/.44.5 millones), Estados Unidos (B/.20.0 millones) y República Dominicana (B/.18.1 millones).

La cuenta de capital y financiera tuvo entradas netas por B/.4,539.6 millones, principalmente por la cuenta financiera (B/.4,535.1 millones), resultado del aumento de los ingresos de capital extranjero (pasivos) por B/.7,095.0 millones, el crecimiento de capital residente en el exterior (activos) por B/.2,536.3 millones y el aumento de activos de reserva por B/.23.6 millones, por el aumento en bonos y pagarés.

2. Inversión Extranjera Directa en Panamá

La Inversión Extranjera Directa (IED) totalizó B/.1,265.0 millones al primer semestre de 2022, suma que representó un 6.0% del total del PIB nominal del mismo periodo de referencia. La IED aumentó 150.3% o B/.759.6 millones. Las actividades económicas que le dieron mayor impulso a la IED fueron las financieras y el comercio al por mayor y menor.

Cuadro No. 6
Inversión Extranjera Directa en la República de Panamá (economía declarante^{1/}):
Al Primer semestre de 2020 - 2022

(En millones de balboas)

Detalle	2020	2021	2022
Inversión directa	1,387.8	505.4	1,265.0
Acciones	-257.5	92.7	-45.0
Utilidades reinvertidas	-262.2	819.4	1,034.2
Otro capital	1,907.5	-406.7	275.8

^{1/} Inversiones directas que hacen empresas en Panamá.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En cuanto a los flujos mundiales de Inversión Extranjera Directa, luego del crecimiento reportado en 2021 (64% más) dada la caída en 2020 por la pandemia COVID-19, para el año 2022, se preveía más incertidumbre en la IED por las consecuencias económicas que ha tenido la guerra en Ucrania y los efectos persistentes de la pandemia en varios países, según informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)⁶.

Por tipo de partidas, las utilidades reinvertidas sumaron B/.1,034.2 millones, registrando crecimiento de B/.214.8 millones o 26.2%, respecto del mismo periodo del año previo. La reinversión de utilidades estuvo distribuida en los siguientes sectores: empresas no financieras (B/.515.5 millones), bancos de licencia general (B/.414.7 millones), bancos de licencia internacional (B/.70.3 millones) y Zona Libre de Colón (B/.33.7 millones).

El componente otra inversión, es decir, los financiamientos o préstamos de las casas matrices a las empresas filiales establecidas en el territorio nacional, totalizó B/.275.8 millones, mayormente por las transacciones que realizaron las empresas en la Zona Libre de Colón.

El componente acciones y otras participaciones de capital registró caída en su inversión por B/.45.0 millones, especialmente por las bajas en los sectores de banco de licencia general (-B/.37.7 millones) y otras empresas no financieras (-B/.11.5 millones).

Por sectores, las empresas no financieras radicadas en el país recibieron inversiones directas por B/.585.8 millones. En orden siguió lo recibido por los bancos de licencia general (B/.377.0 millones), las empresas establecidas en la Zona Libre de Colón (B/.227.2 millones) y los bancos de licencia internacional (B/.75.0 millones).

3. Principales estadísticas de comercio exterior enero a septiembre de 2022⁷

Las exportaciones de bienes de origen nacional totalizaron B/.2,813.9 millones, lo que significó un incremento de B/.227.7 millones u 8.8%, según estadísticas de la sección de comercio exterior del INEC. Las exportaciones mayoritarias correspondieron a minerales de cobre y sus concentrados, que sumaron un valor de B/.2,159.9 millones, equivalente al 76.8% del total exportado, aumentando en B/.128.1 millones o 6.3%.

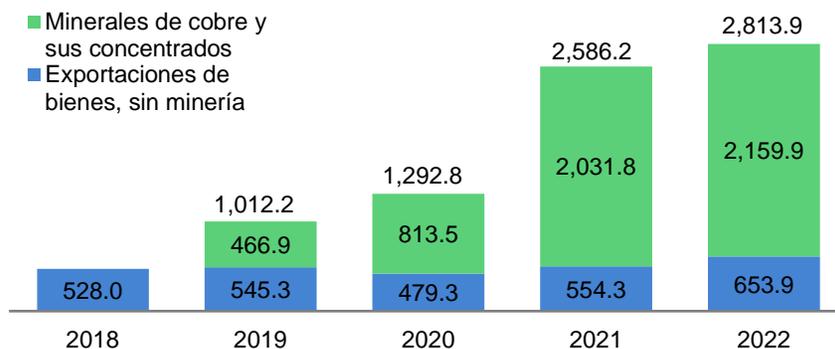
Respecto de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón, sumaron B/.8,348.5 millones, aumentando en B/.1,521.7 millones o 22.3% respecto de 2021. Este resultado se atribuye mayormente al crecimiento de las ventas a: Venezuela (B/.450.6 millones o 104.6% más), Puerto Rico (B/.156.4 millones o 51.0%), República Dominicana (B/.112.5 millones o 29.8%), Costa Rica (B/.112.0 millones o 20.8%) y Colombia (B/.107.5 millones o 22.3%). Han contribuido al incremento de las ventas, la recuperación de las economías latinoamericanas y las ventajas competitivas que tiene la ZLC para el abastecimiento cercano “nearshoring” que ha cobrado relevancia tras los efectos de la pandemia y el conflicto bélico en Ucrania.

⁶ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). Informe sobre la Inversiones en el Mundo 2022. Ginebra, 2022. Disponible en: <https://unctad.org/system/files/official-document/wir2022_overview_es.pdf>

⁷ Las últimas cifras disponibles de exportaciones e importaciones al momento de preparación de este informe corresponden al periodo enero a septiembre de 2022.

Gráfica No. 3
Exportaciones de bienes de origen nacional en la República de Panamá:
Enero a Septiembre de 2018 - 2022

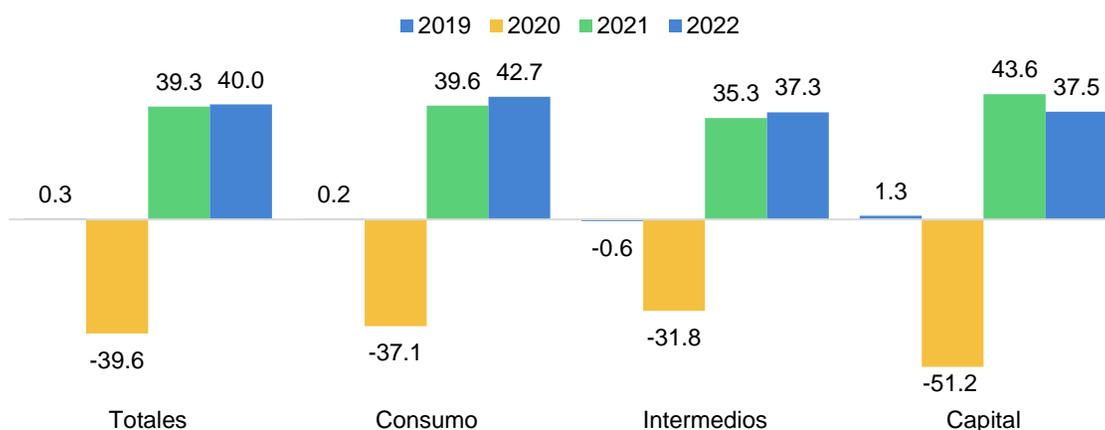
(En millones de Balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por productos, se incrementaron más: artefactos eléctricos y de reproducción y sonido (B/.275.7 millones o 28.0%), prendas de vestir (B/.174.9 millones o 20.8%), químicos de uso en medicamentos (B/.170.2 millones o 57.6%), productos farmacéuticos (B/.141.3 millones u 11.0%), bebidas y líquidos alcohólicos (B/.119.1 millones o 53.7%), calzados (B/.96.5 millones o 17.8%), partes de vehículos (B/.95.5 millones o 55.2%) y perfumes y cosméticos (B/.89.6 millones o 26.3%).

Gráfica No. 4
Variación porcentual del valor de las importaciones para uso en el territorio nacional,
según utilidad económica en la República de Panamá:
Enero a Septiembre de 2019 - 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

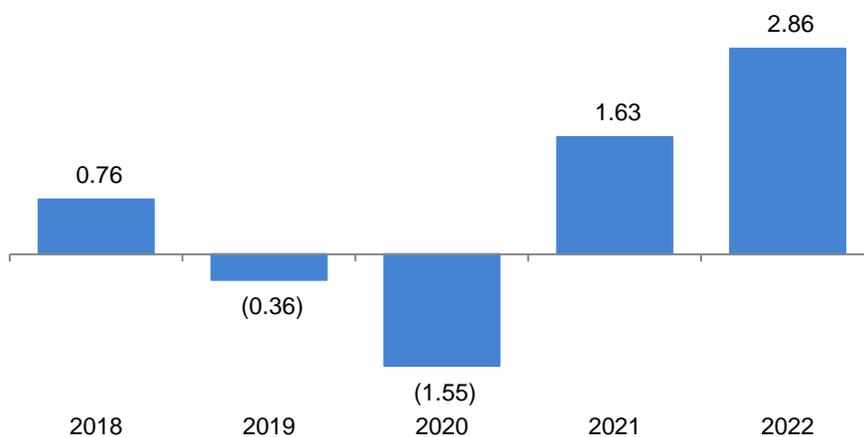
Entre las importaciones, las que se hacen para uso en el territorio nacional, totalizaron B/.11,441.3 millones, B/.3,268.6 millones o 40.0% más, registrándose incremento en todos sus usos económicos: bienes de consumo (42.7%), bienes intermedios (37.3%) y bienes de capital (37.5%). Entre los bienes de consumo sobresalieron combustibles y lubricantes (105.8%), bienes no duraderos (19.4%) y semiduraderos (18.4%), como resultado de la

recuperación de la demanda de bienes por parte de los hogares y las empresas. En tanto que, las importaciones de la Zona Libre de Colón aumentaron 71.1%, por la mayor redistribución de mercancías en los países de la región.

4. Nivel de precios

La variación del nivel de precios nacional urbano en el año 2022 fue de 2.9%, mayor a la registrada en el año previo (1.6%), según datos del INEC, principalmente relacionada al encarecimiento del precio del combustible ante el inicio del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania en febrero de 2022, situación que incidió también en la movilización y en los precios de otros commodities como granos y aceites. Por su parte, el mayor dinamismo de la economía panameña, tras dos años de pandemia, y mejor desempeño del mercado laboral, incentivan a su vez una mayor demanda de bienes y servicios y, por ende, aumentan los precios.

Gráfica No. 5
Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano: Años 2018 – 2022
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

En 4 de los 12 grupos de artículos y servicios del Índice de Precios al Consumidor (IPC) nacional urbano, utilizado para la medición de este indicador, la variación fue negativa, es decir, los precios fueron menores que el año anterior, asociados en gran parte a ofertas y promociones en los comercios. Estos fueron:

- Recreación y cultura (0.6%), sobresaliendo menor precio en televisor y reproductor de DVD (5.9%) y medios para grabar (3.1%).
- Prendas de vestir y calzado (0.3%), por la ropa para bebé (2.9%) y los calzados para niñas (2.8%).
- Comunicaciones (0.1%), en especial por equipo telefónico (1.2%).
- Salud (0.1%), por otros productos médicos (2.4%).

En los otros 8 grupos, se produjeron alzas, las mayores fueron en:

- Transporte (7.5%), al encarecer más el combustible para automóvil (21.9%), afectado por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania y las oscilaciones en la oferta y demanda a nivel mundial. Desde el mes de julio, el Gobierno ejecutó el precio

solidario del combustible (B/3.25 el galón de gasolina y diésel) en beneficio de la población.

- Restaurantes y hoteles (4.0% más), con mayores precios en las comidas y bebidas no alcohólicas fuera del hogar (4.2%) y las bebidas alcohólicas (4.0%).
- Alimentos y bebidas no alcohólicas (3.9%), sobresaliendo alzas de los productos margarina y mantequilla (13.1%), seguido de frijoles en conserva (11.7%).

Los demás aumentos correspondieron a: Educación (2.7%), Vivienda, agua, electricidad y gas (1.8%), Bienes y servicios diversos (1.5%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (1.3%) y Bebidas alcohólicas y tabaco (0.8%).

Cuadro No. 7
Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano,
según grupos de artículos y servicios: Años 2021 y 2022

Grupo de artículos y servicios	2021	2022
Total	1.6	2.9
Alimentos y bebidas no alcohólicas	1.6	3.9
Bebidas alcohólicas y tabaco	0.5	0.8
Prendas de vestir y calzado	-0.5	-0.3
Vivienda, agua, electricidad y gas	-3.7	1.8
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	0.5	1.3
Salud	0.7	-0.1
Transporte	9.2	7.5
Comunicaciones	-0.2	-0.1
Recreación y cultura	-0.1	-0.6
Educación	-0.9	2.7
Restaurantes y hoteles	1.0	4.0
Bienes y servicios diversos	0.3	1.5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

D. Mercado Laboral

La Encuesta de Propósitos Múltiples registró un aumento de la oferta laboral en consonancia con el impulso de la actividad económica. La cantidad de empleos generados en los 2 últimos años (de septiembre 2020 a abril de 2022) ha aumentado en un 21.6%, mientras que la tasa desocupación bajó de 18.5% en 2020 a 11.3% 2021 y situándose en 9.9% en abril de 2022.

Encuesta de Propósitos Múltiples abril 2022

En el mes de abril de 2022, el INEC realizó la Encuesta de Propósitos Múltiples, cuyos objetivos incluyen también la medición del mercado laboral.

La oferta laboral aumentó después de dos años consecutivos en descenso, esto último, producto de la pandemia provocada por el virus COVID-19. Es así que, la Tasa Global de Participación (TGP) bajó de 66.5% en agosto de 2019 a 63.0% en septiembre de 2020 y se ubicó en 60.4% en octubre de 2021; no obstante, en abril de 2022 la TGP aumentó a 62.3% en respuesta al ímpetu del crecimiento de la actividad económica que continuó reflejándose en el primer trimestre (13.6%) de ese año, lo que siguió reforzando la confianza tanto

comunidad empresarial que demanda mano de obra, así como en la oferta laboral, dadas las expectativas de la población para encontrar una plaza de trabajo.

La Población Económicamente Activa (PEA) se ubicó en 2,049,616 personas, un aumento de 83,149 o 4.2% para abril de 2022; dentro de sus componentes, la población ocupada se incrementó en 101,976 o 5.8% y la desocupada descendió en 18,827 u 8.5%.

Dentro del aumento en el número de ocupados, la cantidad de empleados en los 2 últimos años lo hizo en 196,738 personas o 21.6%; mientras que, la informalidad bajó en 39,240 o 5.0%, principalmente por la caída reportada en el año 2021 (99,287 o 12.8%). Ese año empezaba la reapertura de las actividades económicas, lo que provocó una transición de la informalidad a la formalidad, mientras el mercado laboral demandaba a su vez, una mayor cantidad de mano de obra de empleados asalariados, en especial en el sector privado, la cual creció en 138,498 o 27.2% (la del gobierno disminuyó en 16,783 o 5.3%).

La tasa de desocupación bajó 1.4 puntos porcentuales, al pasar de 11.3% en 2021 a 9.9% en 2022. El crecimiento de la actividad económica permitió mejorar la confianza de la población para encontrar un puesto de trabajo. Al respecto, las personas que no trabajaron durante la semana de referencia, buscaron activamente un empleo durante esa semana y estuvieron disponibles para trabajar de inmediato (desempleo abierto), representaron el 82.2% del total de desocupados en abril, aumentando con respecto a los resultados del año anterior (octubre 2021), que fue de 75.7%. En correspondencia, la proporción de personas desocupadas y que no buscaron trabajo, ya sea porque no creían posible encontrarlo, no hicieron gestiones para conseguirlo, o si las hicieron no estaban disponibles para aceptar la oferta laboral (desocupación oculta), disminuyó de 24.3% en 2021 a 17.8% en 2022.

Cuadro No. 8

Población total de 15 años y más, por condición económica: Encuesta de Mercado Laboral (EML) de agosto 2018 – 2019, Encuesta de Mercado Laboral Telefónica (EMLT) de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM) de abril 2022

Año	Población total de 15 y más años	Condición de actividad económica de la población de 15 y más años					
		Económicamente activa					No económicamente activa
		Total	Porcentaje	Ocupada	Desocupada		
					Número	Porcentaje	
2018	3,038,407	1,986,940	65.4	1,868,602	118,338	6.0	1,051,467
2019	3,105,765	2,066,753	66.5	1,920,642	146,111	7.1	1,039,012
2020 (Sep)	3,180,962	2,003,258	63.0	1,631,691	371,567	18.5	1,177,704
2021 (Oct)	3,258,241	1,966,467	60.4	1,744,387	222,080	11.3	1,291,774
2022 (Abr)	3,291,858	2,049,616	62.3	1,846,363	203,253	9.9	1,242,242

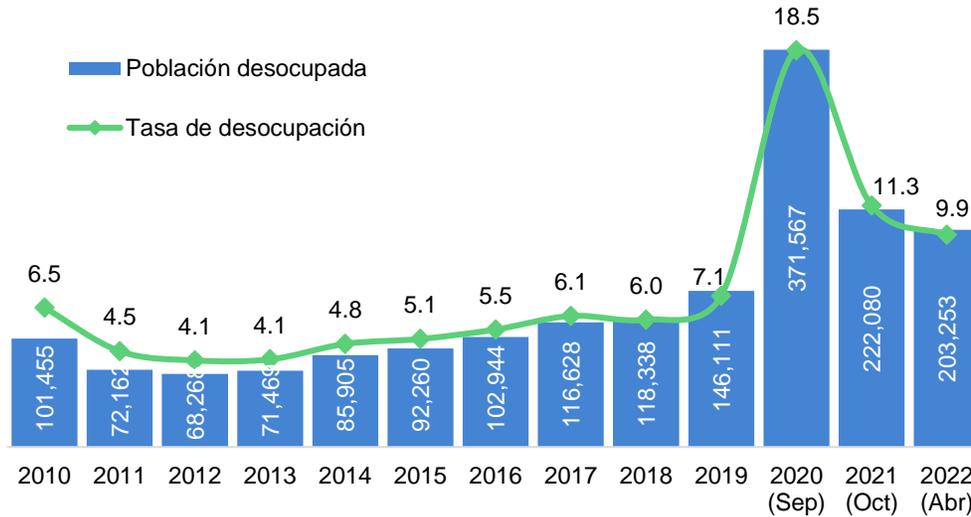
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por otra parte, los cambios experimentados en la PEA también han estado influenciados, en cierto grado, por la decisión de las personas de incorporarse al mercado de trabajo; en este sentido, la Población No Económicamente Activa (NEA) disminuyó en 49,532 o 3.8% en 2022 con relación al año previo, el mayor descenso desde los registros a partir del año 2002 y siendo el quinto desde el año 2008.

1. Desocupados

La cantidad de desocupados disminuyó por segundo año consecutivo, situándose en 203,253 personas en abril de 2022; 18,827 u 8.5% menos con respecto a octubre de 2021. En consecuencia, la tasa de desocupación bajó de 11.3% a 9.9%, un descenso de 1.4 puntos porcentuales, en línea con el impulso de la actividad económica.

Gráfica No. 6
Número de personas desocupadas y tasa de desocupación total:
EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020,
EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La cantidad de hombres desocupados fue de 105,395 (51.9% del total de desocupados), descendiendo en 22,681 u 17.7% con respecto a 2021. La cantidad de mujeres desocupadas fue de 97,858 (48.1% del total de desocupados), aumentando en 3,854 o 4.1% en comparación con 2021.

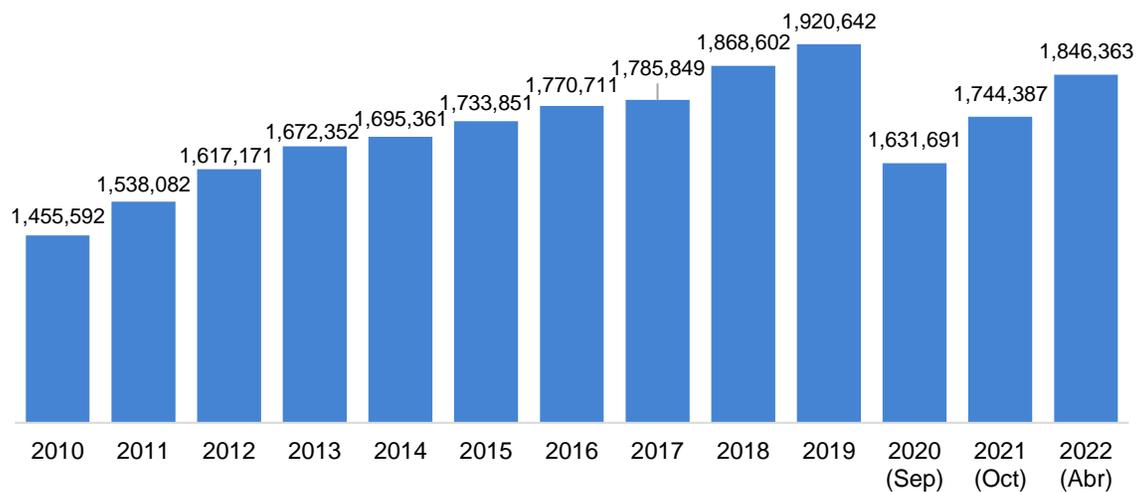
Las actividades económicas donde más se redujo el número de desocupados fueron: Comercio al por mayor y al por menor (6,311 menos personas), Construcción (3,631) y Servicios sociales y relacionados con la salud humana (2,699). En tanto, solo aumentó la cantidad de desocupados en cuatro actividades económicas: Industrias manufactureras (1,505), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas (112), Arte, entretenimiento y creatividad (76) y Administración pública y defensa (18), sumando en conjunto 1,711 desocupados; no obstante, el mayor incremento se dio en aquellas personas que nunca habían trabajado (3,851), ya sea por un flujo de la NEA a la PEA o por el crecimiento demográfico de la población en edad de trabajar.

Con excepción del rango de edad de 15 a 19 años, que contiene personas en niveles de pre-media y media del sistema educativo y cuya población desocupada aumentó en 8,221 personas; en el resto de grupos etarios disminuyó el número de personas desocupadas, principalmente en el de 50 a 59 años (7,504 personas) y 30 a 39 años (5,053 personas). En tanto, la tasa de desocupación disminuyó en mayor proporción en los rangos de la población joven de 25 a 29 años (2.8 puntos porcentuales) y 20 a 24 años (2.6 puntos porcentuales).

2. Ocupados

Los incrementos términos absolutos de la población ocupada de 15 y más años de edad, en los años 2021 (112,696) y 2022 (101,976), son los mayores desde 2002. En 2020, por motivos de la pandemia, la cantidad de ocupados disminuyó en 288,951 personas; no obstante, en estos dos últimos años la economía ha generado 214,672 puestos de trabajo, tomando en consideración que en 2021 hubo un periodo de reapertura gradual de las actividades económicas. Del total de ocupados en abril de 2022 (1,846,363), el 59.1% son hombres (1,091,377) y 40.9% mujeres (754,986), en ambos sexos se mostraron incrementos: de 52,292 o 5.0% y 49,684 o 7.0% con respecto a 2021, respectivamente.

Gráfica No. 7
Población ocupada de 15 y más años de edad:
EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020,
EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las siguientes actividades económicas presentaron los mayores incrementos en el número de ocupados: Comercio al por mayor y al por menor (22,843 personas), Construcción (14,222) e Industrias manufactureras (14,004), sumando en conjunto 51,069 nuevos puestos de trabajo. En el caso de la primera actividad, los principales aumentos se dieron en la provincia de Panamá (11,122) y Panamá Oeste (7,565), ambas por la mayor proporción de establecimientos y zonas comerciales en el país y por la recuperación de las ventas en los centros comerciales, las cuales han sido cercanas a las registradas en 2019, según la Asociación Panameña de Centros Comerciales.

En cuanto a la Construcción, los mayores incrementos se dieron en la provincia de Panamá (7,548 personas), por la continuidad y construcción de obras, como por ejemplo la interconexión de la Cinta Costera 3 – Calzada de Amador, la cual llevaba un avance de ejecución de 15.6% a marzo de 2023 y cuya inversión es de B/.46 millones; y porque posiblemente, personas de esta provincia trabajen en proyectos ubicados en la provincia contigua de Panamá Oeste, como la construcción de la Línea 3 del Metro de Panamá cuyo avance a marzo era del 5% y la construcción del proyecto de ampliación y rehabilitación de la carretera Panamericana, tramo Puentes de las Américas – Arraiján que contaba con un 48% de avance también a dicho mes. En la provincia de Chiriquí (4,129), también aumentó

el número de ocupados, por la construcción y rehabilitación de un conjunto de proyectos de infraestructura vial.

Solo en cuatro actividades económicas descendió la cantidad de ocupados: Servicios sociales y relacionados con la salud humana (4,219 personas), Información y comunicación (2,884), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas (2,268) y Actividades administrativas y servicios de apoyo (319), representando en conjunto una disminución de 9,690 ocupados.

3. Categoría de la ocupación

El número de empleados en los 2 últimos años, de septiembre 2020 a abril de 2022, ha aumentado en 196,738 o 21.6%, donde la mayor parte (62.1%) del incremento se dio en el año 2021 producto de la reapertura de las actividades económicas. En los dos años, la generación de nuevos empleos se ha dado principalmente en la empresa privada, 190,910 o 37.4% más con respecto a 2020. En tanto, la cantidad de empleados del gobierno descendió en 5,815 o 1.8%.

En cuanto a los trabajadores independientes, hubo un descenso en el año 2021 (9,444 personas o 1.3% con respecto a 2020) en contraste con el impulso observado en el conjunto de empleados para dicho año. En el año 2022, la cantidad de independientes subió en 27,378 o 3.8% en comparación con el año anterior, aumentando principalmente los que trabajaron por cuenta propia (32,462 o 5.7%) y disminuyendo solamente los patrones o dueños (7,599 14.1%).

Cuadro No. 9
Población ocupada, por categoría de la ocupación: EML de agosto 2018 – 2019,
EMLT de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y EPM de abril 2022

Categoría de la ocupación	Años				
	2018	2019	2020 (Sep)	2021 (Oct)	2022 (Abr)
Total	<u>1,868,602</u>	<u>1,920,642</u>	<u>1,631,691</u>	<u>1,744,387</u>	<u>1,846,363</u>
Total de Empleados	1,168,943	1,167,148	909,188	1,031,328	1,105,926
Del gobierno	293,648	293,398	317,330	300,547	311,515
De empresa privada	779,473	769,210	509,830	648,328	700,740
De una ONG	14,923	11,690	6,677	7,909	12,249
De cooperativa	5,237	4,194	4,113	2,145	4,595
De servicio doméstico	75,662	88,656	71,238	72,399	76,827
Total de Independientes	<u>699,659</u>	<u>753,494</u>	<u>722,503</u>	<u>713,059</u>	<u>740,437</u>
Por cuenta propia	552,152	592,063	603,138	572,927	605,389
Patrono, dueño	58,961	55,894	35,733	53,827	46,228
Trabajador familiar	87,985	104,941	83,315	86,239	88,627
Miembros de una cooperativa de producción	561	596	317	66	193

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

4. Informalidad

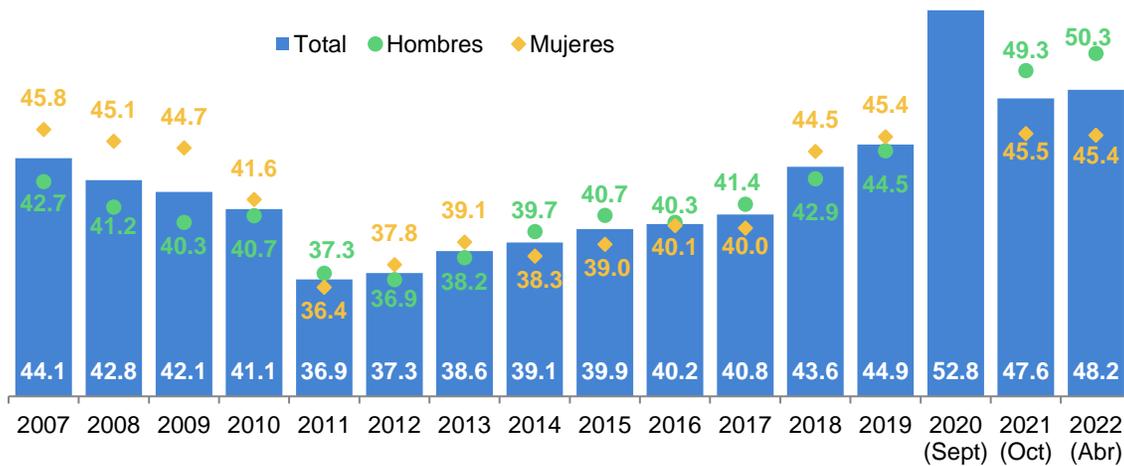
La población ocupada no agrícola aumentó en 109,347 o 7.7% en 2022, ubicándose así en 1,532,373 personas. La proporción de trabajadores informales con respecto a la población ocupada no agrícola aumentó de 47.6% en 2021 a 48.2% en 2022, 0.52 puntos

porcentuales más. Al respecto, en 2021 el número de empleados informales disminuyó en 99,287 o 12.8% y en el año 2022 subió en 60,047 u 8.9%. El balance de estos años es de 39,240 empleados informales por debajo de lo registrado en el año 2020 cuando inició la pandemia.

La informalidad creció principalmente en los Hogares (12.3%), al pasar de 53,125 personas en 2021 a 59,685 en 2022; seguido de los informales en empresas del sector informal (9.4%) y en empresas del sector formal (4.3%), subiendo de 520,566 a 569,522 y 104,184 a 108,715, respectivamente.

La cantidad de hombres en empleo informal y su porcentaje de informalidad continuaron siendo mayores, 430,904 y 50.3%, respectivamente. También lo fue el incremento del número con respecto al año anterior (38,674 o 9.9%). Mientras que la cantidad de trabajadoras informales fue de 307,018 y el porcentaje de informalidad fue de 45.4%, el aumento con respecto a 2021 fue de 21,373 o 7.5%.

Gráfica No. 8
 Porcentaje de empleo informal en el empleo no agrícola, según sexo:
 EML de agosto 2007 – 2019, EMLT de septiembre de 2020 ^{a/},
 EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022



^{a/} Para el año 2020, no se cuenta con la información desagregada por sexo.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

II. BALANCE FISCAL

Introducción

En 2022 se completó la normalización de las actividades económicas en el país, luego de transcurridas las etapas más agudas de la pandemia del COVID-19. Al mismo tiempo que se evidenció una recuperación de la economía medida por el Producto Interno Bruto (PIB), así como de la ocupación laboral y del empleo formal.

Los avances en materia económica, influenciados por las acciones encaminadas a propiciar las condiciones necesarias para promover la inversión y mantener un crecimiento económico sostenible, incidieron positivamente en los ingresos percibidos por el Estado.

Por otro lado, el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania iniciado en febrero de 2022, además del costo humano, también afectó la economía mundial a través de una mayor incertidumbre, un incremento en los precios de la energía y los alimentos a nivel global, así como con las consiguientes alzas en tasas de interés por parte de diversas economías con banco central.

En Panamá, como en otros países, se requirieron medidas por parte del Gobierno para reducir la afectación del poder adquisitivo de los hogares, entre las cuales destaca el congelamiento del precio de la gasolina y el diésel⁸. De esta forma, se generaron presiones fiscales adicionales a las surgidas con la pandemia del COVID-19 en años previos, como los gastos sanitarios y en subvenciones adicionales para apoyar a la población.

A pesar de los desafíos, se continuó fortaleciendo las finanzas públicas a través de un proceso paulatino de consolidación fiscal, con el fin de reducir el déficit fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF) en relación con el PIB, de conformidad con el cronograma establecido en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal⁹.

Cuadro No. 10
Límites Máximos de Déficit Fiscal del SPNF con relación al PIB:
Años 2020 - 2025 en adelante

2020	2021	2022	2023	2024	2025 en adelante
9.0%-10.5%	7.0%-7.5%	4.0%	3.0%	2.0%	1.5%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

De esta forma, la diferencia entre ingresos (B/.13,273.2 millones) y gastos (B/.16,278.7 millones) del SPNF resultó en un déficit por B/.3,005.5 millones, que equivale a un 3.93% del PIB, de forma que estuvo dentro del límite establecido por la LRSF para el año 2022. Al considerar sólo ingresos y gastos corrientes, se generó ahorro por B/.1,087.5 millones.

⁸ Resolución de Gabinete No.80 de 18 de julio de 2022 y sus modificaciones.

⁹ Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020.

Cuadro No. 11
Balance Fiscal Preliminar Sector Público No Financiero (SPNF): A diciembre de 2022
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022
Ingresos Totales	13,273.2
Gastos Totales	16,278.7
Gastos de Capital	4,076.4
Ahorro Corriente del SPNF	1,087.5
Balance Total del SPNF	-3,005.5
% del PIB	-3.93%

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Por su parte, la diferencia entre ingresos (B/.9,283.9 millones) y gastos (B/.12,392.3 millones) del Gobierno Central resultó en un balance deficitario de B/.3,108.4 millones, que representó un 4.06% del PIB. Mientras que se generó ahorro corriente por B/.620.4 millones.

Cuadro No. 12
Balance Fiscal Preliminar Operaciones del Gobierno Central (GC): A diciembre de 2022
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022
Ingresos Totales	9,283.9
Gastos Totales	12,392.3
Gastos de Capital	3,728.8
Ahorro Corriente del GC	620.4
Balance Total del GC	-3,108.4
% del PIB	-4.06%

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

A. Balance del Sector Público No Financiero

1. Resumen

El Balance total preliminar del SPNF mostró un déficit acumulado a diciembre de 2022 de B/.3,005.5 millones, lo que representa un 3.93% del PIB estimado. De esta manera, se situó dentro de lo establecido en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal (4.0%, según la Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020).

Los ingresos del SPNF del año 2022 fueron de B/.13,273.2 millones, incrementándose en B/.1,612.4 millones o 13.8%, mientras que los gastos totales aumentaron en B/.272.7 millones o 1.7%.

El balance primario del SPNF totalizó -B/.1,688.0 millones. Por otro lado, el resultado del ahorro corriente de la vigencia fiscal 2022 fue positivo por B/.1,087.5 millones.

El déficit fiscal preliminar del año 2022 fue de B/.3,005.5 millones, mientras que en el año 2021 totalizó B/.4,345.2 millones, reflejando una disminución de B/.1,339.7 millones producto del buen desempeño económico del país, aunado a las acciones encaminadas hacia la consolidación fiscal.

Cuadro No. 13
Balance Fiscal Preliminar del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022 Preliminar 1	Diciembre 2021 Preliminar 2	Variación	
			Absoluta 3= 1-2	Porcentual 4=3/2
Ingresos Totales	13,273.2	11,660.8	1,612.4	13.8%
Ingresos Corrientes Gobierno General	13,111.4	11,389.5	1,721.9	15.1%
Gobierno Central	9,159.9	7,782.3	1,377.6	17.7%
CSS	3,720.6	3,415.8	304.8	8.9%
Agencias Consolidadas	219.5	174.2	45.3	26.0%
Balance Operacional de las Empresas Públicas	-10.7	-6.8	3.9	57.5%
Agencias no Consolidadas y Otros	189.1	288.4	-99.4	-34.4%
Ingresos de Capital	11.3	17.1	-5.8	-33.9%
Concesión Neta de Préstamos ^{1/}	-16.5	-10.3	-6.2	60.7%
Donaciones	-	-	-	...
Gastos Totales	16,278.7	16,006.0	272.7	1.7%
Gastos Corrientes	12,202.2	12,204.1	-1.9	0.0%
Gastos Corrientes (excluye pago de intereses)	10,884.7	10,664.2	220.6	2.1%
Gobierno Central	6,537.3	6,444.6	92.6	1.4%
CSS	4,001.0	3,891.8	109.2	2.8%
Agencias Consolidadas	346.4	327.7	18.7	5.7%
Intereses	1,317.5	1,539.9	-222.4	-14.4%
Intereses Externos	1,026.5	1,244.6	-218.1	-17.5%
Intereses Internos	291.0	295.4	-4.4	-1.5%
Gastos de Capital	4,076.4	3,801.9	274.5	7.2%
% del PIB	5.33%	5.64%	-0.31%	
Ahorro Corriente del Gobierno General	909.1	-814.6	1,723.8	211.6%
% del PIB	1.19%	-1.21%	2.40%	
Ahorro Corriente del SPNF	1,087.5	-533.0	1,620.5	304.0%
% del PIB	1.42%	-0.79%	2.21%	
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	1,070.9	-543.3	1,614.2	297.1%
% del PIB	1.40%	-0.81%	2.21%	
Balance Primario	-1,688.0	-2,805.3	1,117.2	39.8%
% del PIB	-2.21%	-4.16%	1.96%	
Balance Total	-3,005.5	-4,345.2	1,339.7	30.8%
% del PIB ^{2/}	-3.93%	-6.45%	2.52%	

PIB Nominal oficial 2022 ^{3/} = B/. 76,523 millones.

PIB Nominal oficial 2021 ^{3/} = B/. 67,407 millones.

^{1/} Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

^{2/} Tiene ajuste por financiamiento.

^{3/} Corresponde a la serie de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

2. Principales Componentes

a. Ingresos Totales

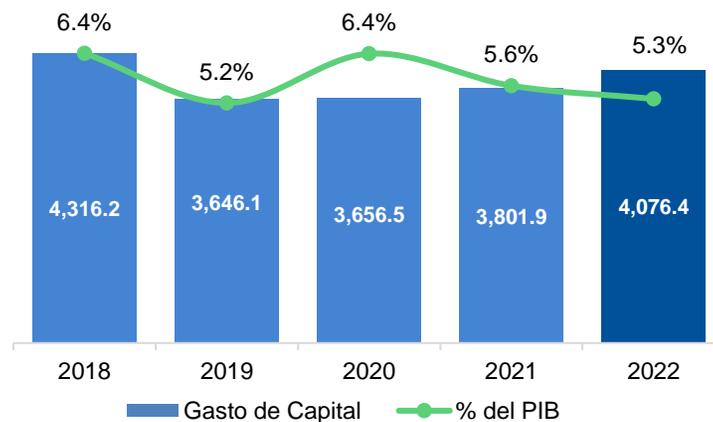
En el año 2022 los ingresos del SPNF sumaron B/.13,273.2 millones, reflejando un aumento de B/.1,612.4 millones o 13.8% comparados con el mismo periodo de 2021, explicado en el siguiente detalle:

- Los ingresos corrientes del Gobierno General (B/.13,111.4 millones), que agrupan gran parte del ingreso total del SPNF, reflejaron un aumento de B/.1,721.9 millones o 15.1% en comparación con la vigencia fiscal 2021, distribuyéndose de la siguiente manera: (i) *Gobierno Central* aumentó B/.1,377.6 millones o 17.7% debido principalmente a mayores recaudaciones tributarias impulsadas por el buen desempeño en las actividades económicas; (ii) *Caja de Seguro Social (CSS)*, creció B/.304.8 millones u 8.9%, producto de una mayor recaudación de cuotas regulares y especiales, debido a la generación de empleo formal en el sector privado, y (iii) *Agencias Consolidadas*, aumentó en B/.45.3 millones o 26.0%.
- En cuanto al resto de las entidades, las Empresas Públicas presentaron una Balanza Operacional negativa en B/.10.7 millones, reflejando un incremento de B/.3.9 millones en comparación con 2021; mientras que la Balanza de las Agencias No Consolidadas acumuló depósitos por B/.189.1 millones, B/.99.4 millones menos que el año anterior (B/.288.4 millones), producto de una mayor ejecución presupuestaria de las entidades que las conforman, así como de los municipios.
- Los ingresos de capital para el año 2022 sumaron B/.11.3 millones, mientras que en 2021 fueron de B/.17.1 millones, disminuyendo en B/.5.8 millones. Por su parte, la concesión neta de préstamos tuvo un resultado de -B/.16.5 millones, aumentando en B/.6.2 millones en comparación con el año previo.

b. Gastos Totales

Los gastos totales consolidados del SPNF en la vigencia fiscal de 2022 totalizaron B/.16,278.7 millones, creciendo en B/.272.7 millones o 1.7% respecto al año anterior. Del total, el 75.0% correspondió a gastos corrientes y 25.0% a gastos de capital.

Gráfica No. 9
Gasto de Capital del Sector Público No Financiero: Años 2018 – 2022
(En millones de Balboas)



Fuente: MEF y Contraloría General de la República.

Los gastos corrientes del Gobierno General, excluyendo el pago de intereses, aumentaron B/.220.6 millones o 2.1%, en donde el Gobierno Central y la CSS incrementaron en B/.92.6 millones y B/.109.2 millones, respectivamente.

El gasto de capital (B/.4,076.4 millones) se incrementó en B/.274.5 millones, producto de una mayor ejecución en los proyectos de inversión de capital, de forma que representó un 5.3% del PIB. Entre las inversiones de mayor importancia en la ejecución se destacan las del Ministerio de Obras Públicas (MOP) con B/.548.3 millones, por las obras de mantenimientos y rehabilitaciones viales. Siguió en orden: el Ministerio de Salud (MINSU) con B/.382.9 millones, en salud ambiental, construcción y mejoras de instalaciones de salud e insumos sanitarios; el Ministerio de Educación (MEDUCA) con B/.204.5 millones, mayormente por proyectos de mantenimiento, equipamientos, rehabilitaciones y construcción financiados por medio del seguro educativo, así como la construcción y rehabilitación de escuelas a nivel nacional; y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) con B/.137.9 millones, destacando lo correspondiente al fortalecimiento de la producción nacional de granos.

Por su parte, el Metro de Panamá, S.A. ejecutó B/.404.1 millones, por las obras de extensión y construcción de la Línea 2 y 3 del Metro, mientras que el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU) en el Programa de Asistencia Social Educativa-Universal (PASE-U) desembolsó B/.349.6 millones en becas, beneficiando aproximadamente a 669,282 mil estudiantes de educación básica, pre media y media.

Además, en la vigencia de 2022, los pagos del Plan Panamá Solidario ascendieron a B/.411.4 millones, destinados a vales digitales y bolsas solidarias.

c. Financiamiento Neto del SPNF

El flujo de dinero que financió el déficit o el financiamiento acumulado del SPNF, al cierre de la vigencia fiscal de 2022, fue de B/.3,005.5 millones, esto representa 30.8% menos el monto financiado en el 2022. Esta reducción obedece a un tope de déficit menor como porcentaje del PIB, establecido en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal.

Este financiamiento estuvo compuesto por recursos provenientes de endeudamiento externo, que sumaron B/.4,006.0 millones y que corresponde al total desembolsado menos las amortizaciones. Por deuda interna el resultado de las operaciones fue negativo en B/.222.6 millones, reflejando que para la vigencia fiscal 2022 se produjo mayor amortización que desembolso, correspondiente al vencimiento del Bono del Tesoro de 2022.

Por otra parte, los flujos de dinero utilizados o acumulados en las cuentas bancarias, reflejaron en total una acumulación de -B/.236.2 millones, desglosados de la siguiente manera: los recursos bancarios del SPNF en la Caja de Ahorros reflejaron una acumulación de -B/.451.3 millones, mientras que los depositados en el Banco Nacional de Panamá (BNP) y en los bancos privados mostraron un uso de depósitos por B/.175.1 millones y B/.40.0 millones, respectivamente.

Cuadro No. 14
Financiamiento Neto del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalles	Diciembre 2022	Diciembre 2021
TOTAL	3,005.5	4,345.2
% del PIB ^{1/}	3.93%	6.45%
Deuda Externa	4,006.0	3,019.1
Desembolso neto	4,047.6	3,059.9
Desembolso	5,169.2	4,461.0
Amortización	1,121.6	1,401.1
Inversión Financiera	-41.6	-40.8
Deuda Interna	-222.6	500.2
Desembolso neto	-222.6	500.2
Desembolso	1,511	2,348
Amortización	.8	.4
Amortización	1,734	1,848
Amortización	.4	.2
Recursos Bancarios ^{2/}	-236.2	1,293.6
Banco Nacional de Panamá	175.1	1,468.6
Caja de Ahorros	-451.3	-55.0
Bancos Privados	40.0	-120.0
Cheques en circulación	-115.3	484.4
Otros ^{3/}	-426.3	-952.0

^{1/} Corresponde a la serie preliminar de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

^{2/} Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

^{3/} Incluye depósitos en tránsito, pagos de reservas de caja y saldo devengado.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Los cheques en circulación sumaron -B/.115.3 millones. Mientras que el renglón de otros, que resume el desglose de cuentas como depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, saldo devengado, entre otros, totalizó -B/.426.3 millones.

B. Balance del Gobierno Central

1. Resumen

El balance del Gobierno Central resultó en un déficit de B/.3,108.4 millones, B/.1,387.2 millones o 30.9% menos que el año anterior. Los ingresos se incrementaron (en B/.1,351.3 millones o 17.0%), como resultado de la normalización de las actividades, así como el crecimiento de la economía, el empleo y la recaudación tributaria. Por otro lado, los gastos se redujeron (en B/.35.8 millones o 0.3%), particularmente, los corrientes.

Cuadro No. 15
Balance Fiscal Preliminar del Gobierno Central: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022 Preliminar 1	Diciembre 2021 Preliminar 2	Variación	
			Absoluta 3 = 1-2	Porcentual 4 = 3/2
Ingresos Totales	9,283.9	7,932.6	1,351.3	17.0%
Ingresos Corrientes	9,283.9	7,932.6	1,351.3	17.0%
1. Tributarios	5,849.6	4,579.6	1,270.1	27.7%
Directos ^{1/}	3,339.9	2,490.2	849.7	34.1%
Indirectos ^{2/}	2,509.8	2,089.4	420.4	20.1%
d/c Documentos fiscales	185.9	171.1	14.7	8.6%
2. No Tributarios ^{3/}	3,428.7	3,340.7	88.0	2.6%
Ingresos de Capital	5.6	12.3	-6.7	-54.6%
Donaciones	-	-	-	...
Gastos Totales	12,392.3	12,428.1	-35.8	-0.3%
Gastos Corrientes	8,663.5	9,057.0	-393.5	-4.3%
Servicios Personales	3,899.3	3,791.8	107.4	2.8%
Bienes y Servicios	751.6	609.3	142.3	23.3%
Transferencias	2,615.5	2,877.6	-262.1	-9.1%
d/c Documentos fiscales	185.9	171.1	14.7	8.6%
Intereses de la Deuda	1,317.5	1,539.9	-222.4	-14.4%
Otros	79.7	238.3	-158.6	-66.6%
Ahorro Corriente	620.4	-1,124.4	1,744.8	155.2%
% del PIB	0.81%	-1.67%	2.48%	
Ahorro Total (Ing. Totales menos Gastos Corrientes)	620.4	-1,124.4	1,744.8	155.2%
% del PIB	0.81%	-1.67%	2.48%	
Gastos de Capital	3,728.8	3,371.2	357.7	10.6%
% del PIB	4.87%	5.00%	-0.13%	
Balance Primario	-1,790.9	-2,955.6	1,164.7	39.4%
% del PIB	-2.34%	-4.38%	2.04%	
Balance Total ^{4/}	-3,108.4	-4,495.5	1,387.2	30.9%
% del PIB	-4.06%	-6.67%	2.61%	

PIB Nominal oficial 2022 ^{5/} = B/. 76,523 millones.

PIB Nominal oficial 2021 ^{5/} = B/. 67,407 millones.

^{1/} Contiene subsidio de interés preferencial 2022 por B/.70.4 millones y 2021 por B/.80.0 millones.

^{2/} Contiene subsidio al tanque de gas de 25 libras 2022 por B/.115.5 millones y 2021 por B/.91.2 millones.

^{3/} Contiene primas y otros ingresos.

^{4/} Tiene ajuste por financiamiento.

^{5/} Corresponde a la serie de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

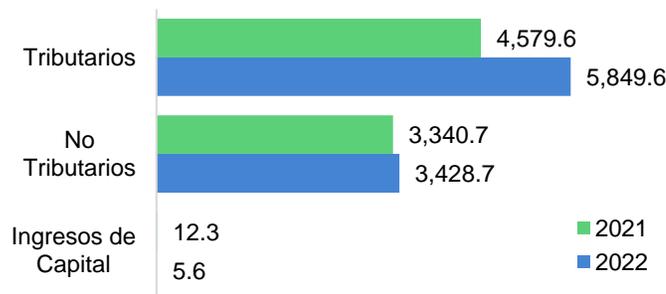
2. Principales Componentes

a. Ingresos Totales

En comparación con el resultado del año 2021, los ingresos corrientes de 2022 con documentos fiscales aumentaron en B/.1,351.3 millones o 17.0%.

Los ingresos tributarios totalizaron B/.5,849.6 millones, superando los del año anterior (en B/.1,270.1 millones o 27.7%) e incluso los correspondientes a 2019, año pre pandemia (en B/.350.6 millones o 6.4%). La mayor parte del aporte adicional en efectivo provino de los cuatro gravámenes con más peso en la recaudación tributaria, que también fueron de los que registraron mayor caída en términos de valor al inicio de la pandemia. Es así, que más de la mitad del aporte adicional se generó por las retenciones del impuesto sobre la renta pagado por las personas jurídicas y por los empleados en planillas; mientras que cerca de una quinta parte, de los impuestos a la transferencia de bienes muebles y la prestación de servicios (ITBMS) sobre ventas e importaciones.

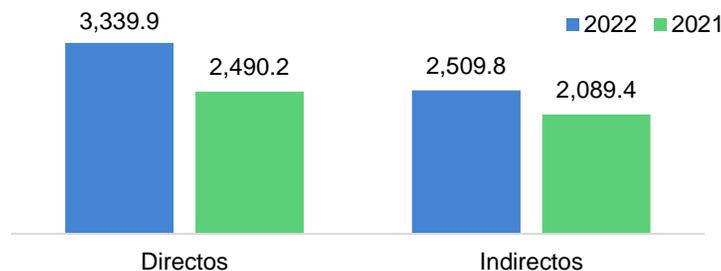
Gráfica No. 10
Ingresos del Gobierno Central: Años 2021 y 2022
(En millones de Balboas)



Fuente: Dirección General de Ingresos, Tesorería y Dirección de Financiamiento Público – MEF.

En el Balance Fiscal se incluye el registro de documentos fiscales, utilizados para el pago de subsidios, tanto en el ingreso como en el gasto. Estos son: el otorgado al gas licuado (tanque de gas de 25 libras) que totalizó B/.115.5 millones en 2022 y B/.91.2 millones en 2021, e intereses hipotecarios preferenciales que sumaron B/.70.4 millones en 2022 y B/.80.0 millones en 2021.

Gráfica No. 11
Impuestos Directos e Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)



Fuente: Dirección General de Ingresos y Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Los impuestos directos presentaron un aumento de B/.849.7 millones o 34.1% respecto a igual periodo de 2021. Este resultado se debe a los aumentos en los rubros de Renta Jurídica, Ganancias de capital, Planilla y otros.

Cuadro No. 16
Impuestos Directos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
 (En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Total de Impuestos Directos ^{1/}	3,339.9	2,490.2	849.7	34.1%
<i>% de los ingresos tributarios</i>	<i>57.1%</i>	<i>54.4%</i>		
Renta Jurídica (ISR)	884.6	541.2	343.4	63.5%
Planilla	1,268.2	966.9	301.3	31.2%
Impuestos de Dividendos y Complementarios	268.8	210.1	58.7	28.0%
Impuestos de Inmuebles	160.1	144.6	15.6	10.8%
Licencias Comerciales / Avisos de Operación	124.5	119.1	5.4	4.5%
Ganancia de Capital	166.4	104.6	61.9	59.2%
Otros	396.8	323.8	73.0	22.6%

(P) Cifra Preliminar

^{1/} Incluye subsidio de interés preferencial en el 2022 por B/.70.4 millones y 2021 por B/.80.0 millones.

Fuente: Dirección General de Ingresos y Estado Mensual de las Rentas Nacionales de la Contraloría General de la República.

Los impuestos indirectos (B/.2,509.8 millones) también mostraron un crecimiento considerable (B/.420.4 millones o 20.1% más) destacando el ITBMS sobre ventas.

Cuadro No. 17
Impuestos Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
 (En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Total de Impuestos Indirectos ^{1/}	2,509.8	2,089.4	420.4	20.1%
<i>% de los ingresos tributarios</i>	<i>42.9%</i>	<i>45.6%</i>		
Importación	321.6	286.1	35.5	12.4%
ITBMS - Importación	541.5	442.4	99.1	22.4%
ITBMS - Ventas	865.1	709.5	155.5	21.9%
Consumo Combustible	152.3	150.7	1.6	1.1%
Otros	513.8	409.5	104.2	25.5%

(P) Cifra Preliminar.

^{1/} Incluye subsidio al tanque de gas de 25 libras 2022 por B/.115.5 millones y 2021 por B/.91.2 millones.

Fuente: Dirección General de Ingresos y Estado Mensual de las Rentas Nacionales de la Contraloría General de la República.

Los ingresos no tributarios sumaron B/.3,428.7 millones, B/.88.0 millones o 2.6% más. Destacaron las contribuciones del Canal de Panamá en dividendos y derechos por peajes, que sumaron B/.2,546.1 millones y en conjunto aportaron ingresos adicionales por B/.487.3 millones a las arcas estatales. También sobresalió el Banco Nacional de Panamá (BNP) que aportó B/.35.1 millones más en dividendos que el año 2021. Contrapesaron algunas reducciones, como la de los ingresos en concepto de primas por manejo de pasivos.

Respecto a estos últimos, en 2021 se generaron B/.241.0 millones en primas por manejo de pasivos, con las reaperturas de los Bonos Globales 2060, 2050 y 2032, pero en 2022 no se dieron ganancias por primas, influyendo que en el entorno se dan condiciones financieras internacionales más restrictivas, toda vez que desde inicios del año prevalecieron la incertidumbre por el conflicto bélico en Ucrania y el menor espacio fiscal en muchos países tras los gastos para enfrentar la fase más aguda del COVID-19, así como el incremento en las tasas de interés por parte de diversas economías con banco central.

Cuadro No. 18
Ingresos No Tributarios: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Total de Ingresos no tributarios^{1/}	3,428.7	3,340.7	88.0	2.6%
<i>% de los ingresos corrientes</i>	<i>36.9%</i>	<i>42.1%</i>		
Dividendos y Peajes	2,739.2	2,256.1	483.1	21.4%
Cable and Wireless	0.0	18.0	-18.0	-100.0%
Autoridad el Canal	2,546.1	2,058.8	487.3	23.7%
Dividendos	1,894.0	1,487.8	406.2	27.3%
Peajes y Servicios del Canal	652.1	571.0	81.1	14.2%
Empresas Eléctricas	72.3	78.0	-5.7	-7.3%
Banco Nacional	94.6	59.5	35.1	59.1%
PTP y CALV	18.0	33.9	-15.9	-47.0%
Caja de Ahorro	8.3	8.0	0.3	3.1%
AITSA	0.0	0.0	0.0	0.0%
Transferencias Resto Sector Público No Financiero	241.8	341.5	-99.7	-29.2%
Otros	447.6	502.1	-54.5	-10.8%

(P) Cifra Preliminar.

^{1/}Incluye primas.

Fuente: Dirección General de Ingresos y Estado Mensual de las Rentas Nacionales de la Contraloría General de la República.

La recaudación oficial con documentos fiscales en el año 2022 fue de B/.212 millones, 39% corresponde a impuestos directos, cuyo rubro principal es Renta Jurídica con una recaudación de B/.73.0 millones, y 61% a impuestos indirectos, cuyo rubro principal es Consumo de Gasolina con B/.115.5 millones. La recaudación con documentos fiscales respecto al año 2021 presentó un aumento de B/.18.8 millones.

Cuadro No. 19
 Recaudación con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
 (En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Relativa
Total	212.0	193.2	18.8	9.7%
Impuestos Tributarios	212.0	193.2	18.8	9.7%
Impuestos Directos	83.6	89.0	-5.4	-6.0%
Renta Natural	0.0	0.2	-0.2	-100.0%
Renta Jurídica	73.0	88.0	-15.0	-17.1%
Dividendo y Complementario	0.7	0.0	0.7	100.0%
Inmueble	0.5	0.1	0.4	495.7%
Licencia Comercial	0.71	0.68	0.03	4.2%
Otros	8.8	0.0	8.8	100.0%
Impuestos Indirectos	128.4	104.3	24.1	23.2%
ITBMS Importación	3.1	3.7	-0.6	-17.1%
ITBMS Ventas	1.0	1.3	-0.3	-22.4%
Importación	0.9	0.7	0.2	29.4%
Consumo de combustible	115.5	91.2	24.3	26.7%
Otros	7.9	7.4	0.6	7.6%
Impuestos No Tributarios	0.0	0.0	0.0	0.0%
Tasa Única, S.A.	0.0	0.0	0.0	0.0%
Regalía por Recursos Minerales Metálicos	0.0	0.0	0.0	0.0%
Otros Ingresos Varios	0.0	0.0	0.0	0.0%

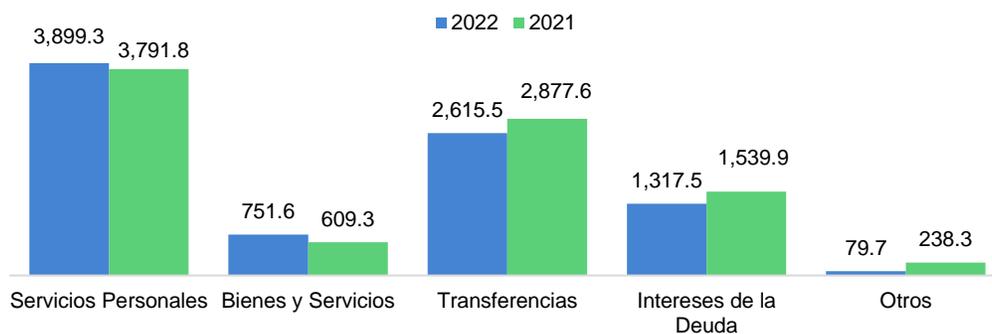
(P) Cífra Preliminar.

Fuente: Dirección General de Ingresos – MEF.

b. Gastos Totales

Los gastos del Gobierno Central en el año 2022 totalizaron B/.12,392.3 millones, distribuidos en: corrientes (B/.8,663.5 millones) y de capital (B/.3,728.8 millones). Al compararlo con el año 2021 fueron menores en B/.35.8 millones o 0.3%.

Gráfica No. 12
 Gastos Corrientes del Gobierno Central: Años 2022 y 2021
 (En millones de Balboas)



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación – MEF y Contraloría General de la República.

Los gastos corrientes se redujeron en B/.393.5 millones o 4.3%, cabe señalar lo siguiente:

- Transferencias corrientes (B/.262.1 millones menos), influyó que la vigencia 2021 incluye el traspaso de recursos del BNP a la CSS por el uso de su fideicomiso¹⁰.
- Intereses de la deuda (B/.222.4 millones menos), incidió la transacción denominada "Swap de Flujo de Caja Escalonado".
- Otros gastos (B/.158.6 millones menos), influyó que en 2021 se realizó el pago correspondiente al swap del Bono Samurái realizado en 2015 (por B/.93.3 millones), mientras que este año no se repitió pago por un monto similar. También disminuyeron los gastos en comisiones, honorarios y otros correspondientes al servicio de la deuda (en B/.61.7 millones).

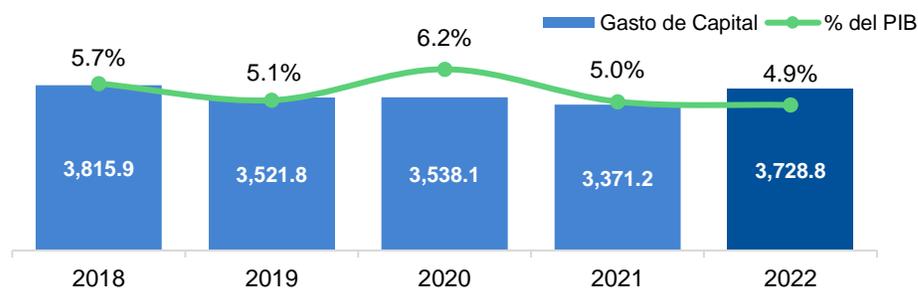
Por otro lado, se dieron los siguientes incrementos:

- Bienes y servicios (B/.142.3 millones más), por el aumento en pagos por servicios varios y, en menor medida, por el correspondiente a materiales y suministros.
- Servicios personales (B/.107.4 millones más), incidiendo aspectos como aumentos de salario por leyes especiales y necesidades de personal en algunas instituciones. Destacó lo destinado al MINSA, como refuerzo a la institución para enfrentar la crisis sanitaria. Siguió el Órgano Judicial, el Ministerio de Seguridad Pública (MINSEG) y la Contraloría General de la República, que trabaja en el Censo Nacional de Población y Vivienda que se realiza en 2023.

Los gastos de capital aumentaron (en B/.357.7 millones u 10.6%). En cuanto a la ejecución de proyectos de inversión pública, se pueden destacar: los del MOP (para mantenimiento y rehabilitación vial, así como la construcción de y mejora de calles y avenidas), los del MINSA (para salud ambiental; construcción y mejora de instituciones de salud; e insumos sanitarios), los del MEDUCA (para mantenimiento, equipamiento, construcción y rehabilitación de escuelas) y los del MIDA (fortalecimiento de la producción nacional de granos). También se destinaron recursos al Plan Panamá Solidario y otras transferencias de capital.

El balance primario del Gobierno Central fue negativo en B/.1,790.9 millones. Por otro lado, el resultado del ahorro corriente de la vigencia fiscal 2022 fue positivo por B/.620.4 millones, lo que permitió financiar 16.6% del gasto de capital.

Gráfica No. 13
Gasto de Capital del Gobierno Central: Años 2018 – 2022
(En millones de Balboas)



Fuente: MEF y Contraloría General de la República.

¹⁰ B/.297.9 millones de lo registrado en transferencias corrientes para la Caja de Seguro Social en 2021 corresponden al uso depósito del fideicomiso para la institución en el Banco Nacional de Panamá. Esto se requirió por primera vez, como apoyo para sufragar el déficit operacional de la institución.

La gráfica anterior se muestra la evolución del gasto de capital del Gobierno Central en millones de Balboas y como porcentaje de PIB¹¹ durante el período 2018 – 2022, mientras que en el siguiente cuadro se presenta un detalle de las entidades con mayor ejecución y descripción de principales proyectos.

Cuadro No. 20
Ejecución de Proyectos de Inversión: Año 2022
(En millones de Balboas)

Entidad / Proyecto	Ejecutado
Gobierno Central	1,980.26
Asamblea Nacional	23.78
Fortalecimiento de la Administración	17.60
Mejoramiento Apoyo Logístico	6.17
Ministerio de Ambiente	6.47
Ampliación Sistema de Acueductos	36.52
Construcción Acueductos y Alcantarillados Panamá	23.17
Ministerio de Cultura	3.67
Restauración de fortificaciones en Portobelo	3.67
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	126.44
Equipamiento Planta Productora de Moscas Estériles	13.98
Fortalecimiento de la Producción Nacional de Granos	112.46
Ministerio de Desarrollo Social	630.68
Asistencia Alimentaria Bono Nutricional	4.89
Asistencia Alimentaria Vale Digital Panamá Solidario	393.34
Desarrollo de Acciones por una Esperanza	9.81
Fortalecimiento Programa de Inclusión y Desarrollo Social - BID	4.82
Transferencia "120 para los 65"	174.50
Transferencia a Personas con Discapacidad Severa Ángel Guardián	17.99
Transferencia del Sistema de Protección Social (Transferencias)	25.34
Ministerio de Economía y Finanzas	45.01
Administración Suscripción de Acciones CAF	34.56
Adquisición Maquinarias y Equipos a Nivel Nacional del MEF	2.66
Mejoramiento y Optimización de la Infraest. Tecnolog. del MEF	7.79
Ministerio de Educación	136.30
Apoyo Pedagógico Integral	10.47
Construcción Nuevas Infraestructuras para la Premedia-Media	15.12
Construcción y Reposición Escuelas - Veraguas	10.45
Construcción y Reposición Escuelas-Colón	5.83
Construcción y Reposición Escuelas Ngäbe Bugle	6.28
Desarrollo Estudiar sin Hambre	14.71
Desarrollo Innovación de la Infraestructura Escolar	5.03

¹¹ Corresponde a la serie preliminar de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

Entidad / Proyecto	Ejecutado
Fortalecimiento Apoyo Logístico (Educación Agropecuaria) S.E.	5.55
Fortalecimiento Apoyo Logístico Fondo de Matrícula	62.87
Ministerio de la Presidencia	35.42
Construcción Obras en Colón	16.02
Desarrollo Proyectos Logísticos del Palacio Presidencial	12.14
Fortalecimiento al Programa de Asistencia Social - MIPRE	7.26
Ministerio de Obras Públicas	424.48
Ampliación Carretera Bugaba-Volcán	14.61
Ampliación Corredor Playas 6 Carriles(La Chorrera-San Carlos)	13.27
Construcción Edificio Instituto Técnico Superior del Este	6.88
Construcción Camino La Encantadita-Limón	4.68
Construcción Carretera Changuinola-Almirante	11.22
Construcción Carretera Jaguito-Calobre	9.88
Construcción Carreteras de asfalto (Nivel Nal.)	5.90
Construcción Ensanche Puente de las Américas -Arraiján	22.50
Construcción Interc. C. Costera 3-Calzada de Amador	23.06
Construcción Unidad Coord. de Progr. Infraestr. Pública	9.11
Fortalecimiento Administración de Proyectos	8.57
Mejoramiento Calles y Veredas Distrito de la Chorrera	7.11
Rehabilitación Asfaltando tu Ciudad	6.25
Rehabilitación Calles Distrito de Panamá	11.05
Rehabilitación Calles Panamá Norte	9.22
Rehabilitación Camino Mariato-Arenas- Flores-Quebro-Varadero	19.70
Rehabilitación Caminos de Producción	24.44
Rehabilitación Carretera Gatún-Miguel de la Borda	10.25
Rehabilitación Carretera Pedasí-Los Asientos-Cañas	9.00
Rehabilitación Carretera San Andrés-Sta Cruz-Dominical-Caizán-Monte	15.70
Rehabilitación Carretera - Sherman-Fuerte de San Lorenzo	3.88
Rehabilitación Carretera Atalaya-Ponuga-Mariato	12.65
Rehabilitación Carretera CPA-Las Matas	9.14
Rehabilitación Carretera Gualaca-Chiriquí Grande	6.24
Rehabilitación Carretera Pedregal-Gonzalillo(Corredor de Pobres)	22.78
Rehabilitación Carretera Transistmica (Tramo Metro)	12.54
Rehabilitación Circunv. Pesé-Bahía Honda-El Ciruelo-Pesé	5.96
Rehabilitación de Calles Distrito Penonomé	8.06
Rehabilitación de Caminos Distrito David	12.74
Rehabilitación de Caminos Distrito La Mesa	9.60
Rehabilitación de Caminos Distrito La Pintada	12.97
Rehabilitación de Caminos Distrito Santiago	7.34
Rehabilitación Interconector Vial Aera Panamá Pacífico-CPA	8.85
Rehabilitación Proy. Comunidades Visitadas en Gabinete(Carreteras)	5.17
Rehabilitación Proyectos Urbanos de Comunidades Visitadas en Gabi	12.74
Rehabilitación Puntos Críticos -Emergencia Ambiental	31.42
Ministerio de Salud	333.65
Apoyo Insumos Sanitarios y Medicamentos CoViD-19	81.41
Construcción Nuevo Hospital de Colón	17.16
Construcción Operación y Mantenimiento de la PTAR Burunga	9.48
Construcción Planta de Tratamiento de Aguas Residuales II Etapa	34.03
Construcción Sist. Alcan. Cuencas Rio Matasnillo y Curundú	6.86
Desarrollo Sistema de Expediente Electrónico	6.42
Equipamiento Instalaciones de Salud	9.35

Entidad / Proyecto	Ejecutado
Estudio Diseño y Supervisión de Obras II Etapa	2.49
Fortalecimiento Administración y Seguimiento de Proyectos	5.01
Fortalecimiento Redes Integradas de Servicios de Salud.	20.51
Mantenimiento Operación del Sistema de Redes y Colectoras	92.38
Reposición Hospital Aquilino Tejeira	21.43
Reposición Hospital del Niño	20.85
Vacunación Covid-19	6.25
Ministerio de Seguridad Pública	27.53
Implementación Centro Integral C5	17.96
Mejoramiento Capacidad de Respuesta Operacional Marítima	9.57
Ministerio de Vivienda	133.61
Adquisición Proyecto Varios	9.74
Construcción Techos de Esperanza	56.42
Construcción Renovación Urbana Colón	18.83
Fortalecimiento Asistencia a Urgencias	23.00
Mejoramiento Rescatando Mi Barrio	16.19
Subsidio Fondo Solidario de Vivienda de interés Social	9.43

Observaciones: Proyectos con partidas de presupuesto modificado de B/. 5,000,000 o más.

Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación – MEF.

c. Cuentas por Pagar

Las cuentas por pagar del Gobierno Central al 31 de diciembre de 2022 ascendieron a B/.1,416.2 millones. El 81.4% de las cuentas por pagar corresponden a los siguientes Ministerios de: Salud, Obras Públicas, Educación, Economía y Finanzas y Desarrollo Agropecuario. Se presenta mayor detalle en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 21
Cuentas por Pagar del Gobierno Central por Entidad y Antigüedad: Año 2022
(En millones de Balboas)

Entidad	0 a 30 días	30 a 60 días	60 a 90 días	90 a 120 días	Mayor a 120 días	Totales	Distribución %
TOTAL	880.8	160.4	232.3	65.0	77.6	1,416.2	100%
Participación (en %)	62%	11%	16%	5%	6%		100%
Asamblea Nacional	21.9	2.0	0.9	0.0	0.0	24.8	2%
Contraloría General de la República	39.5	3.2	0.5	0.1	0.0	43.3	3%
Ministerio de la Presidencia	20.3	2.0	0.4	0.3	3.3	26.3	2%
Ministerio de Relaciones Exteriores	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.8	0%
Ministerio de Educación	76.8	45.2	29.0	23.1	21.1	195.2	14%
Ministerio de Comercio e Industrias	3.3	0.2	0.7	0.2	1.4	5.8	0%
Ministerio de Obras Públicas	208.1	10.8	32.2	0.4	4.4	256.0	18%
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	53.8	10.6	24.1	13.6	8.1	110.2	8%
Ministerio de Salud	280.8	43.3	84.9	24.5	24.4	458.0	32%
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral	1.7	0.0	0.0	0.0	0.1	1.8	0%
Ministerio de Vivienda y Ordenación Territorial	6.2	4.7	0.3	0.5	1.1	12.8	1%

Entidad	0 a 30 días	30 a 60 días	60 a 90 días	90 a 120 días	Mayor a 120 días	Totales	Distribución %
Ministerio de Economía y Finanzas	67.6	11.7	43.1	0.3	11.4	134.1	9%
Ministerio de Gobierno	25.7	1.4	2.9	0.0	0.1	30.1	2%
Ministerio de Seguridad	29.2	8.7	0.5	0.1	0.5	39.0	3%
Ministerio de Desarrollo Social	4.3	2.2	2.5	0.6	1.1	10.7	1%
Tribunal Administrativo Tributario	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0%
Ministerio de Ambiente	7.1	7.7	8.6	0.7	0.2	24.4	2%
Ministerio de Cultura	4.0	1.6	0.0	0.0	0.0	5.6	0%
Órgano Judicial	14.9	1.6	0.3	0.2	0.2	17.1	1%
Procuraduría General de la Nación	8.1	3.2	1.2	0.3	0.2	13.0	1%
Procuraduría de la Administración	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0%
Tribunal Electoral	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	5.0	0%
Fiscalía General Electoral	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.2	0%
Otros Gastos Administrativos	0.5	0.0	0.0	0.0	0.1	0.6	0%
Tribunal de Cuentas	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0%
Fiscalía General de Cuentas	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.4	0%
Defensoría del Pueblo	0.4	0.1	0.0	0.0	0.0	0.6	0%
Deuda Pública	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas – Dirección Nacional de Contabilidad / ISTMO.

d. Principales Subsidios Pagados¹²

Los mayores beneficiarios en subsidios en la vigencia fiscal 2022 fueron los hogares de menores recursos, con un monto que totalizó B/.1,680.9 millones, que comparado con el subsidio del año 2021 refleja una disminución de B/.575.3 millones o sea un 25.5%. Del total de subsidios dirigidos a los hogares, 24.5% corresponde a Apoyo Social COVID-19, 20.8% al Programa de Asistencia Social Educativa - Universal (PASE-U), 16.0% al Subsidio Eléctrico, 10.4% al Programa 120 a los 65, 7.1% al Apoyo del Combustible, 6.9% de Gas licuado y 5.3% al Metrobus, entre los principales.

Cuadro No. 22
Monto Otorgado en Concepto de Subsidios: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 Preliminar	2021 Revisado	Variación	
			Absoluta	Relativa (%)
TOTAL	2,347.30	2,889.69	-542.39	-18.77
A. Hogares	1,680.86	2,256.20	-575.34	-25.50
Intereses Preferenciales	70.40	79.97	-9.57	-11.97
Gas Licuado	115.46	91.16	24.31	26.66
Subsidio Eléctrico	269.00	336.84	-67.85	-20.14
FET	109.78	186.88	-77.11	-41.26
FET Extraordinario (COVID-19)	131.00	128.81	2.19	1.70
FTO	28.22	21.15	7.07	33.41
Fondo Solidario de Vivienda	9.43	0.44	8.99	2,044.51
Programa 120/65	175.42	176.31	-0.89	-0.51

¹² Los subsidios buscan apoyar el ingreso familiar de los hogares de menores recursos y mitigar el costo de la energía. Generalmente son de tipo monetario y en consideraciones especiales son pagados a ciertos contribuyentes a través de documentos fiscales.

Detalle	2022 Preliminar	2021 Revisado	Variación	
			Absoluta	Relativa (%)
Red de Oportunidades	27.59	27.73	-0.14	-0.52
PASE-U (Beca Universal)	349.64	334.17	15.47	4.63
Ángel Guardián	20.62	17.49	3.14	17.93
Metrobus	88.99	58.93	30.06	51.00
Metro	23.15	0.00	23.15	0.00
Apoyo Social COVID-19	411.38	1,133.15	-721.76	-63.70
Apoyo Combustible	119.78	0.00	119.78	0.00
B. Caja de Seguro Social	520.57	501.47	19.10	3.81
Aporte para sostenibilidad del régimen IVM	140.00	140.00	0.00	0.00
0.8% de los salarios básicos y pagos a jubilados	120.52	118.68	1.85	1.56
Aumento de pensiones (2007-2009-2011) y FEJUPEN	162.91	166.83	-3.92	-2.35
Aporte especial para maternidad y enfermedad	26.19	19.06	7.13	37.38
Aporte de intereses del 2% sobre valores del Estado	21.06	15.63	5.43	34.75
Aporte - Junta Técnica Actuarial	0.08	0.09	-0.01	-12.72
Participación del impuesto selectivo al consumo de bebidas	20.45	17.70	2.75	15.54
Pensión vitalicia dietilenglicol	10.05	10.01	0.03	0.33
Pensión de viudez (Decreto de Gabinete No.33 de 25-11-14)	1.62	1.71	-0.09	-5.12
Subsidio a víctimas afectadas en Changuinola	1.72	1.51	0.22	14.56
Aporte para neonatos afectados por intoxicación con Heparina (Ley 64 de 22-10-15)	0.09	0.09	0.01	9.58
Transferencias del Gobierno Central para cubrir pago de Prestaciones Económicas a trabajadores de las bananeras y productores independientes de Bananos.	6.68	1.25	5.43	434.51
Ingresos de Fondos Especiales de jubilados y pensionados que pasan a IVM (artículo 224 de la Ley51)	9.19	8.91	0.27	3.08
C. Empresas	145.87	132.03	13.84	10.49
CEFA, CFI, CFP	20.39	18.68	1.71	9.17
Eurocertificados ^{1/}	0.00	0.00	0.00	0.00
Generadoras Hidroeléctricas (GHDR)	0.92	0.00	0.92	0.00
CPC, devolución de impuestos	4.85	3.44	1.42	41.23
Subsidio Tasa de Interés (FECI) ^{2/}	65.50	63.07	2.44	3.86
Exoneración de Impuesto de Importación	36.61	29.26	7.36	25.14
Exoneración de Impuestos sobre la renta	17.59	17.59	0.00	0.00

1/ Compensación arancelaria Unión Europea.

2/ Descuento de intereses pagados a entidades financieras.

Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación, Dirección General de Ingresos, Superintendencia de Bancos, Secretaría de Energía, Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, Contraloría General de la República.

Las principales variaciones se dieron en los siguientes rubros:

- El subsidio eléctrico presentó una disminución de B/.67.85 millones, específicamente en el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET). Igualmente cabe señalar que en el año 2022 se mantenía el subsidio del Fondo de Estabilización Tarifaria Extraordinario para sostener los efectos de *la pandemia de la COVID-19*.
- El subsidio del PASE-U (Beca Universal) mostró un incremento de B/.15.47 millones. Importante indicar que en marzo de 2021 los estudiantes regresaron a la modalidad presencial, luego de 2 años de clases virtuales por motivos de la pandemia. Los pagos de estas becas se han realizado de manera continua, beneficiando aproximadamente a 669,282 estudiantes de educación básica, pre media y media.

- El Fondo Solidario de Vivienda mostró un incremento de B/.8.99 millones en comparación con 2021. Hay que destacar que en este periodo alrededor de 2,824 familias residentes en diferentes puntos del país han sido beneficiadas para la adquisición de su primera vivienda. Para 2022 se han inscrito al Fondo Solidario de Vivienda unas 90 inmobiliarias que desarrollan proyectos de interés social y se han aprobado 7,587 bonos para soluciones inscritas al programa.

Apoyo Combustible (Alivio Económico)

En el segundo trimestre del año 2022 según el Decreto Ejecutivo No.13 del 27 de mayo de 2022, el Gobierno Nacional adoptó medidas para aliviar el impacto socioeconómico a causa del incremento de los precios de los combustibles, en particular, la gasolina de 91 y de 95 octanos y el diésel bajo en azufre, a un precio solidario de tres balboas con noventa y cinco centésimos (B/.3.95) por galón (B/.1.043 por litro).

Por variaciones de los precios del petróleo, el Gobierno después de amplias conversaciones sostenidas a nivel nacional con diversos sectores, asumió el compromiso de establecer un nuevo precio de la gasolina de 91 y 95 octanos y diésel bajo en azufre, en B/.3.25 por galón o su equivalente de B/.0.859 por litro en beneficio de todo el país.

El Consejo de Gabinete Extraordinario aprobó el Proyecto de Resolución de Gabinete 80-22 de 18 de julio de 2022 para este efecto, que modifica la Resolución de Gabinete 60 del 19 de mayo de 2022.

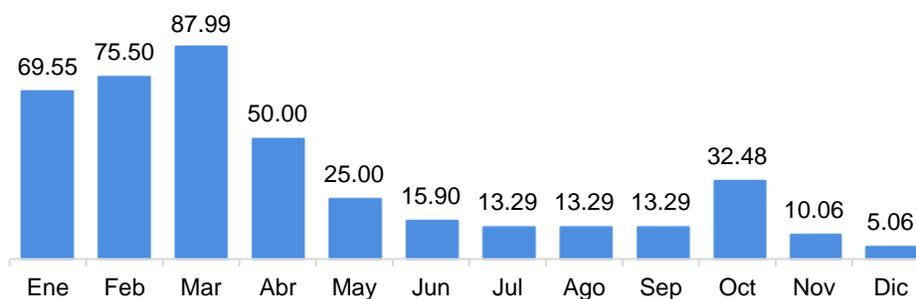
Al cierre del año se han pagado un total de B/.119.8 millones.

Apoyo social COVID-19

Como parte de los subsidios otorgados por el Estado en 2022, los hogares también recibieron ayuda en concepto de Apoyo Social COVID-19, por un total de B/.411.38 millones, una disminución de B/.721.76 millones en comparación con 2021, debido a la reactivación de muchos empleos.

Este subsidio surgió como parte de las medidas adoptadas por el Gobierno para hacer frente a los efectos de la pandemia del coronavirus, detectado en el país en marzo de 2020 y por el cual las autoridades del país decretaron el estado de emergencia nacional.

Gráfica No. 14
Monto de subsidio otorgado como Apoyo social COVID-19: Año 2022
(En millones de Balboas)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Mediante el Decreto Ejecutivo No.400 de 27 de marzo de 2020, se creó el Plan Panamá Solidario destinado a “atender las necesidades urgentes como resultado de la pandemia

del COVID-19 que afecten, en mayor o menor proporción, a los ciudadanos dentro del territorio nacional”, mediante la entrega de bolsas de comida, bonos solidarios en modalidad física y vales digitales. En referencia, según datos del Ministerio de la Presidencia, al 30 de diciembre de 2022, se entregaron aproximadamente 12,324,317 bolsas solidarias y 3,401,779 bonos físicos. En tanto, del vale digital fueron 1,370,405 personas beneficiadas (asignándose un monto de B/.2,070 millones).

Por su parte, el total de subsidios de la CSS para el año 2022 fue de B/.520.6 millones, que comparado con 2021 refleja un aumento de B/.19.1 millones. Del total de los subsidios de la CSS podemos indicar que se incrementaron en los siguientes rubros: Aporte especial para maternidad y enfermedad (B/.7.13 millones), Aporte de intereses del 2% sobre el valor del Estado (B/.5.43 millones), Transferencias del Gobierno Central para cubrir pago de Prestaciones Económicas a trabajadores de las bananeras y productores independientes de Bananos (B/.5.43 millones) y Participación del Impuesto selectivo al consumo de bebidas (B/.2.75 millones).

En cuanto al subsidio total a las empresas para el año 2022, reflejó un aumento de B/.13.84 millones en comparación con 2021. Esta alza se explica por las Exoneraciones del Impuesto de Importación o sea un B/.7.36 millones.

e. **Financiamiento Neto del Gobierno Central**

El déficit del Gobierno Central para la vigencia fiscal 2022 fue de B/.3,108.4 millones, que corresponde al 4.06% del PIB. Como este excedente de gastos no puede financiarse con los ingresos del periodo, el Estado debe buscar financiamiento a través de recursos que se obtienen mediante empréstitos y colocaciones de valores, ya sea a través del mercado financiero doméstico o del externo; más el dinero que se tenga a disposición en las cuentas bancarias del Estado.

Cuadro No. 23
Financiamiento Neto del Gobierno Central: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Diferencia
Balance Total del Gobierno Central	-3,108.4	-4,495.5	1,387.1
Porcentaje del PIB	4.06%	6.67%	
Financiamiento Neto del GC	3,108.4	4,495.6	-1,387.2
A. Endeudamiento Neto Consolidado	3,783.4	3,520.5	262.9
B. Uso de Activos Líquidos y otros ^{1/}	-675.0	975.1	-1,650.1

^{1/} Sumatoria total de uso de activos bancarios, cheques en circulación, pago de vigencia expiradas, saldo devengado, depósitos en tránsito.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Los recursos netos obtenidos vía crédito, totalizaron B/.3,783.4 millones. Estuvieron conformados por B/.4,006.0 millones en deuda externa y –B/.222.6 millones en deuda interna.

En **deuda externa**, sobresalieron los siguientes desembolsos:

- La colocación de los Bonos Globales 2063 por USD 1,500.0 millones y 2033 por USD 1,000.0 millones;

- USD 148.0 millones, por los desembolsos para el Programa Global de Crédito para Promover la Sostenibilidad y Recuperación Económica de Panamá, el Programa de Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá, el Programa de Apoyo para la Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural y Natural y el Programa Panamá Bilingüe;
- USD 366.5 millones, por los préstamos con organismos multilaterales para apoyo presupuestario, así como para el Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio Climático, el Programa Plan de Transformación y Mejora Integral del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH), el reembolso del Proyecto de la Línea I del Metro de Panamá y el Proyecto de Tratamiento de las Aguas Residuales de la Bahía de Panamá, entre otros;
- USD 262.9 millones, que corresponden a préstamos otorgados por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); y
- USD 1,500.0 millones, del Bono Global 2035.

Mientras que -B/.222.6 provinieron de **deuda interna**. El monto fue negativo dado que las amortizaciones (B/.1,734.4 millones) de deuda interna fueron mayores a los desembolsos (B/.1,511.8 millones). Los principales recursos que se recibieron, fueron:

- USD 713.4 millones, por la emisión del Bono del Tesoro Euroclearable en el mercado local, con vencimiento en el año 2034 y un cupón de 5.20% y
- USD 500.0 millones, en septiembre, correspondientes a la línea de crédito interina contratada con el BNP, como apoyo al Presupuesto General del Estado.

En **Uso de Activos Líquidos y Otros** totalizó -B/.675.0 millones, reflejándose una acumulación de dinero. En este renglón se contabilizó la variación neta en las tenencias de efectivo, es decir, la sumatoria de los flujos de dinero utilizados o acumulados mes a mes, durante el periodo fiscal. En las cuentas del Estado en el BNP, se reflejó un uso de B/.96.2 millones al final del periodo, en Caja de Ahorros una acumulación de -B/.462.0 millones y en bancos privados un uso de B/.40.0 millones; no obstante, este último obedece a vencimientos de plazos fijos administrados en el Fideicomiso del Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM), que son trasladados al BNP.

Los cheques en circulación sumaron -B/.131.8 millones. Cuando la sumatoria de los flujos mes a mes en cheques en circulación es negativa, indica que el saldo en circulación ha ido disminuyendo.

En Otros se sumaron las cuentas de depósitos en tránsito, ajustes por movimientos de efectivo de cuentas de instituciones descentralizadas dentro de la Cuenta Única del Tesoro (CUT), el pago de Reservas de Caja y el Saldo Devengado, los cuales totalizaron -B/.217.4 millones.

C. Balance de la Caja de Seguro Social

1. Resumen

El balance de operaciones de la CSS¹³ en el 2022 presentó un déficit de B/.59.3 millones, mientras que en el año 2021 registró un superávit de B/.16.9 millones.

¹³ Excluye las cuentas de ahorro y capitalización individual del subsistema mixto de la CSS, tal como lo exige la Ley 34 de RSF de 2008.

Cuadro No. 24
Balance de Operaciones de la Caja de Seguro Social: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Relativa
Ingresos Totales	3,720.6	3,415.8	304.8	8.9%
Ingresos Corrientes ^{1/}	3,720.6	3,415.8	304.8	8.9%
Ingresos de Capital	-	-
Gastos Totales	4,160.4	4,087.1	73.4	1.8%
Gastos Corrientes	4,001.0	3,891.8	109.2	2.8%
d/c Transferencias Corrientes	2,338.7	1,901.7	437.0	23.0%
Gastos de Capital	159.4	195.3	-35.9	-18.4%
Superávit o Déficit Consolidado	-439.8	-671.3	231.5	-34.5%
más: Transferencias del Gobierno Central ^{2/}	380.6	688.3	-307.7	-44.7%
Superávit o Déficit	-59.3	16.9	-76.2	-449.7%

^{1/} Incluye las Cuotas Obrero Patronales y no incluyen las transferencias del Gobierno Central.

^{2/} Transferencias del Gobierno Central producto de la ley 51 y Otras.

Fuente: Caja de Seguro Social.

2. Principales Componentes

a. Ingresos Totales

Los ingresos de la CSS totalizaron B/.3,720.6 millones, presentando un crecimiento importante en los ingresos de B/.304.8 millones, producto de una mayor recaudación de cuotas regulares y especiales, debido a la generación de empleo formal en el sector privado.

Los ingresos por transferencias del Gobierno Central a la CSS fueron de B/.380.6 millones en el 2022. Cabe resaltar que en el año 2021 se incluye el traspaso de recursos del BNP a la institución (CSS) por el uso de recursos del Fideicomiso de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM), como lo estipula la Ley No.51 de diciembre de 2005, a diferencia de 2022 que no se realizó dicho traspaso.

b. Gastos Totales

Los gastos totales en 2022 ascendieron a B/.4,160.4 millones, reflejando un alza de B/.73.4 millones con respecto al año 2021. Los gastos corrientes aumentaron en B/.109.2 millones, de los cuales B/.141.8 millones corresponden al incremento del Gasto de Transferencias y B/.43.9 millones a Servicio Personales, mientras que los gastos en Bienes y Servicios disminuyeron en B/.76.5 millones.

III. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL ESTADO

La evaluación presupuestaria está constituida por un conjunto de procesos de análisis que permiten determinar, a partir de una base continua en el tiempo, los avances financieros alcanzados en un momento determinado y la comparación con el Presupuesto Modificado, e igualmente la incidencia en la obtención de los objetivos establecidos en el período de análisis.

Con esta sección se da continuidad al proceso de presentación de la evaluación presupuestaria, a través del análisis de los resultados de la ejecución presupuestaria.

Mediante la Ley No.248 de 29 de octubre de 2021, promulgada en Gaceta Oficial Digital No.29,408-A del 29 de octubre de 2021, la Asamblea Legislativa aprobó el Presupuesto General del Estado para la vigencia fiscal 2022. El mismo totalizó B/.25,294.8 millones, sin considerar B/.3,014.5 millones en concepto de Transferencias Interinstitucionales del Sector Público No Financiero.

A. Presupuesto General del Estado

El Presupuesto General del Estado constituye la estimación de los ingresos y la autorización máxima de los gastos que podrían comprometer los grupos de sectores institucionales. Clasificados así: el Sector Público No Financiero compuesto por el Gobierno Central, las Instituciones Descentralizadas, Empresas Públicas y los Intermediarios Financieros; el Sector Público Financiero, integrado por el Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros y por último las Otras Entidades del Sector Público, conformadas por el Aeropuerto Internacional de Tocumen, la Empresa Nacional de Autopista y la Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.

Durante el período de enero a diciembre, el Presupuesto General del Estado se vio modificado a través de créditos extraordinarios y traslados, que ascendieron a B/.2,496.3 millones; como resultado de ello, el Presupuesto Modificado alcanzó para el período de análisis, B/.27,791.0 millones.

Del monto total de créditos y traslados dentro del Sector Público No Financiero, B/.912.6 millones corresponden a Gobierno Central, -B/.1,368.3 millones a Instituciones Descentralizadas (producto de ajuste en la CSS, para excluir las inversiones financieras, que corresponden al Sector Público Financiero), B/.256.4 millones a Empresas Públicas y B/.7.4 millones a Intermediarios Financieros, que incluyen B/.416.7 millones por transferencias interinstitucionales.

También encontramos modificaciones presupuestarias en el Sector Público Financiero por el orden de B/.3,104.8 millones, monto que incluye ajuste en la CSS, para modificar el sector con las inversiones financieras, que corresponden a este Sector Público Financiero.

En cuanto a la ejecución de ingresos y gastos sin transferencias del Presupuesto General del Estado, hasta el mes de diciembre de 2022, fueron recaudados B/.26,201.3 millones (94.3%) y ejecutados B/.25,469.2 millones (91.6%), respectivamente. Por otro lado, el presupuesto de Inversiones Públicas sin transferencias alcanzó un monto de B/.9,934.7 millones, lo que representó el 92.6% de ejecución.

B. Presupuesto del Sector Público No Financiero

1. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del SPNF

El Presupuesto Modificado de Ingresos del Sector Público No Financiero al mes de diciembre de 2022, alcanzó los B/.24,545.1 millones, correspondiéndole B/.15,333.6 millones al Gobierno Central, B/.7,382.4 millones a las Instituciones Descentralizadas, B/.1,689.3 millones a las Empresas Públicas y B/.139.8 millones a los Intermediarios Financieros. Estos montos incluyen transferencias interinstitucionales por B/.3,431.3 millones.

En cuanto a la recaudación del Sector Público No Financiero, los aportes fueron los siguientes: B/.14,458.8 millones del Gobierno Central, B/.6,791.4 millones de las Instituciones Descentralizadas, B/.1,626.0 millones las Empresas Públicas y B/.145.1 millones los Intermediarios Financieros, totalizando B/.23,021.2 millones recaudados, que incluyen transferencias por B/.3,276.5 millones.

Cuadro No. 25

Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100
Ingresos SPNF					
Gobierno Central	14,421,021	912,633	15,333,654	14,458,829	94.3
Instituciones Descentralizadas	8,750,635	-1,368,272	7,382,363	6,791,352	92.0
Empresas Públicas	1,432,850	256,453	1,689,303	1,625,978	96.3
Intermediarios Financieros	132,434	7,356	139,790	145,067	103.8
Subtotal	<u>24,736,941</u>	<u>-191,831</u>	<u>24,545,110</u>	<u>23,021,225</u>	<u>93.8</u>
Menos: Transferencias Interinstitucionales	3,014,516	416,745	3,431,261	3,276,471	95.5
Total Ingresos SPNF	<u>21,722,424</u>	<u>-608,576</u>	<u>21,113,849</u>	<u>19,744,754</u>	<u>93.5</u>

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central DGI.

2. Ejecución Presupuestaria de Gastos del SPNF

El Presupuesto Modificado de Gastos del Sector Público No Financiero al mes de diciembre de 2022, corresponde a los mismos montos del presupuesto de ingresos. En cuanto a la ejecución del gasto del Sector Público No Financiero corresponde a los siguientes renglones: B/.14,458.8 millones del Gobierno Central, B/.6,301.6 millones de las Instituciones Descentralizadas, B/.1,518.0 millones de las Empresas Públicas y B/.117.5 millones de los Intermediarios Financieros, totalizando B/.22,395.9 millones ejecutados, que también incluyen transferencias interinstitucionales por B/.3,276.5 millones.

Cuadro No. 26
Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Ejecutado 4	% de Ejecución 5=4/3*100
Gastos SPNF					
Gobierno Central	14,421,021	912,633	15,333,654	14,458,829	94.3
Instituciones Descentralizadas	8,750,635	-1,368,272	7,382,363	6,301,634	85.4
Empresas Públicas	1,432,850	256,453	1,689,303	1,517,976	89.9
Intermediarios Financieros	132,434	7,356	139,790	117,493	84.0
Subtotal	<u>24,736,941</u>	<u>-191,831</u>	<u>24,545,110</u>	<u>22,395,931</u>	<u>91.2</u>
Menos: Transferencias Interinstitucionales	3,014,516	416,745	3,431,261	3,276,471	95.5
Total Gastos SPNF	<u>21,722,424</u>	<u>-608,576</u>	<u>21,113,849</u>	<u>19,119,461</u>	<u>90.5</u>

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

3. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del Gobierno Central

Para la vigencia 2022, se estimó en el Presupuesto Ley, que el Gobierno Central recaudaría ingresos por B/.14,421.0 millones. Se realizaron en ese periodo modificaciones por un monto de B/.912.6 millones, quedando el presupuesto modificado en B/.15,333.6 millones.

Cuadro No. 27
Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del Gobierno Central:
Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado modificado 4	Ejecución 5	% de Ejecución 6=5/4*100
Ingresos						
Ingresos Corrientes						
Ingresos Tributarios	5,893,000	2,947	5,895,947	5,895,947	5,897,738	100.0
Ingresos No Tributarios	3,449,269	36,764	3,486,033	3,486,033	3,128,965	89.8
Aportes al Fisco	206,614	0	206,614	206,614	226,794	109.8
Saldo en Caja y Banco	0	5,281	5,281	5,281	5,281	100.0
Ingresos Corrientes Incorporados	136,939	28,783	165,722	165,722	73,748	44.5
Total de Ingresos Corrientes	9,685,823	73,775	9,759,598	9,759,598	9,332,526	95.6
Ingresos de Capital	4,735,199	838,857	5,574,056	5,574,056	5,126,303	92.0
Total de Ingresos	14,421,021	912,633	15,333,654	15,333,654	14,458,829	94.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

La recaudación preliminar de los ingresos al 31 de diciembre de 2022 fue de B/.14,458.8 millones, de los cuales B/.9,332.5 millones corresponden a Ingresos Corrientes y B/.5,126.3 millones a Ingresos de Capital. Esto significa una ejecución del 94.3%.

Observando los niveles de ejecución en términos porcentuales, tenemos que los ingresos tributarios alcanzan un 100.0% y los ingresos No tributarios, un 89.8%. Y los ingresos de capital por su parte logran un 92.0% de ejecución. Esta situación obedece a modificaciones que se realizaron para darle entrada a recursos de financiamientos del crédito público.

4. Ejecución Presupuestaria de Gastos del Gobierno Central

En cuanto a lo relacionado al gasto, encontramos un presupuesto modificado igual al presupuesto de ingresos. La ejecución del Gobierno Central fue de B/.14,458.8 millones, (94.3%), de los cuales fueron ejecutados B/.8,598.7 millones (95.0%) en gastos corrientes y B/.5,860.1 millones (93.2%) en gastos de capital.

Por grupos de gasto, con una ejecución más significativa de los gastos corrientes, están los Servicios Personales con una ejecución de B/.3,899.3 millones (96.3%), los subsidios corrientes por transferencias interinstitucionales al sector descentralizado con B/.1,599.1 millones (99.2%), y los intereses del servicio de la deuda con B/.1,345.2 millones (85.6%).

Cuadro No. 28
Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del Gobierno Central:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado modificado 4	Ejecución 5	% de Ejecución 6=5/4*100
Gastos						
Gastos Corrientes						
Servicios Personales	3,966,279	82,482	4,048,761	4,048,761	3,899,256	96.3
Servicios No Personales	378,953	93,419	472,371	472,371	438,658	92.9
Materiales y Suministros	288,469	76,119	364,588	364,588	351,159	96.3
Transferencias Corrientes	994,224	-63,188	931,036	931,036	919,037	98.7
Subsidios Corrientes	1,557,025	55,293	1,612,318	1,612,318	1,599,076	99.2
Intereses de la Deuda	2,056,779	-484,567	1,572,212	1,572,212	1,345,185	85.6
Asignaciones Globales	51,230	-4,043	47,186	47,186	46,375	98.3
Total de Gastos Corrientes	9,292,958	-244,486	9,048,473	9,048,473	8,598,745	95.0
Gastos de Capital						
Inversión	3,416,209	716,718	4,132,927	4,132,927	3,795,284	91.8
Corrientes	2,250,924	382,697	2,633,622	2,633,622	2,451,380	93.1
Transferencias de Capital	1,165,284	334,021	1,499,305	1,499,305	1,343,904	89.6
Otros Gastos de Capital	3,324	11,984	15,307	15,307	13,967	91.2
Amortización de la Deuda	1,708,531	428,416	2,136,947	2,136,947	2,050,833	96.0
Total de Gastos de Capital	5,128,063	1,157,118	6,285,181	6,285,181	5,860,084	93.2
Total de Gastos	14,421,021	912,633	15,333,654	15,333,654	14,458,829	94.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

Por el lado de los gastos incurridos en inversiones de capital, quedan distribuidos así: la inversión corriente (maquinaria y equipo, inversión financiera y obras y construcciones) con una ejecución de B/.2,451.4 millones (93.1%), la amortización del servicio de la deuda con B/.2,050.8 millones (96.0%), y por último, las transferencias de capital que corresponden a las transferencias interinstitucionales al sector descentralizado con una ejecución de B/.1,343.9 millones (89.6%).

5. Ejecución Presupuestaria del Resto del Sector Público No Financiero

El Resto del Sector Público No Financiero, compuesto por las Instituciones Descentralizadas, Las Empresas Públicas y los Intermediarios Financieros, muestra cifras preliminares de recaudación de ingresos al 31 de diciembre de 2022, por un total de B/.8,257.0 millones (92.7%) y una ejecución de gastos por un total de B/.7,633.8 millones (85.7%).

Instituciones Descentralizadas

Las Instituciones Descentralizadas presentan un presupuesto modificado al 31 de diciembre de 2022, por un total de B/.7,382.4 millones, de los cuales en concepto de ingresos reportan una recaudación preliminar de B/.6,791.4 millones (92.0%) y una ejecución preliminar en gastos por B/.6,301.6 millones (85.4%), generando un superávit de ejecución preliminar de B/.489.7 millones.

La institución que por sus resultados incide mayormente en estos datos es la Caja de Seguro Social, que recaudó ingresos por B/.4,496.5 millones (90.4%) y ejecutó gastos de manera preliminar por un monto B/.4,114.3 millones (82.8%), arrojando un superávit de B/.382.1 millones.

Empresas Públicas

En cuanto a las Empresas Públicas éstas presentan un presupuesto modificado al 31 de diciembre de 2022, por un total de B/.1,689.3 millones, de los cuales en concepto de ingresos reflejan una recaudación preliminar de B/.1,626.0 millones (96.3%) y una ejecución preliminar en gastos por B/.1,518.0 millones (89.9%), presentando un superávit preliminar de B/.108.0 millones.

Por sus resultados de manejo administrativo, las instituciones que mayormente inciden en estos datos son: el Metro de Panamá, que recaudó ingresos preliminares por un monto de B/.500.7 millones (97.9%) y ejecutó gastos por B/.478.6 millones (93.6%) y el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) con una recaudación preliminar de B/.294.8 millones (87.8%) y una ejecución preliminar de gastos por el orden de B/.245.1 (73.0%).

Intermediarios Financieros

Por el lado que le corresponde a los Intermediarios Financieros, estos presentan un presupuesto modificado al 31 de diciembre de 2022 de B/.139.8 millones, de los cuales en concepto de ingresos presentan una recaudación preliminar de B/.145.1 millones (103.8%) y una ejecución en gastos preliminar por B/.117.5 millones (84.0%), generando un superávit de ejecución preliminar de B/.27.6 millones.

La institución que muestra mejores datos a nivel de su manejo administrativo es el Banco de Desarrollo Agropecuario que recaudó ingresos por B/.76.8 millones (103.5%) y ejecutó gastos preliminares por un monto de B/.65.2 millones (87.9%).

Cuadro No. 29
Ejecución Preliminar del Presupuesto del Resto del Sector Público No Financiero:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	PRESUPUESTO					GASTOS		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Total Instituciones Descentralizadas	8,750,635	-1,368,272	7,382,363	6,791,352	92.0	6,301,634	85.4	489,718
AMPYME	10,113	800	10,913	10,913	100.0	8,773	80.4	2,140
Autoridad del Tránsito	165,541	160,029	325,569	319,347	98.1	301,844	92.7	17,502
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	26,000	0	26,000	23,497	90.4	21,563	82.9	1,934
ANATI	16,113	3,320	19,433	18,671	96.1	17,647	90.8	1,024
Autoridad Nacional de Aduanas	46,321	4,278	50,600	42,700	84.4	43,459	85.9	-759
Caja de Seguro Social	6,580,722	-1,609,274	4,971,448	4,496,462	90.4	4,114,326	82.8	382,135
Instituto Conmemorativo Gorgas	40,676	1,783	42,459	44,147	104.0	19,795	46.6	24,352
Superintendencia de Sujetos No Financieros	6,790	0	6,790	6,532	96.2	5,597	82.4	935
Autoridad de Protección al Consumidor	9,259	1,600	10,859	10,226	94.2	10,249	94.4	-23
SIACAP	1,463	205	1,668	1,665	99.8	1,565	93.8	100
Inst. de Form. y Aprov. de los Rec. Humanos	413,502	-670	412,832	398,478	96.5	399,382	96.7	-904
SENADIS	11,222	0	11,222	9,027	80.4	9,238	82.3	-212
AUPSA	7,816	0	7,816	7,270	93.0	7,311	93.5	-42
Instituto de Innovación Agropecuaria	15,798	4,419	20,218	19,693	97.4	17,738	87.7	1,955
ARAP	11,817	6,952	18,769	15,669	83.5	13,322	71.0	2,347
Contrataciones Publicas	7,168	-247	6,920	8,275	119.6	5,408	78.2	2,867
Tribunal Administrativo de Contrataciones Publicas	3,333	-532	2,801	2,276	81.3	2,144	76.5	132
SERTV	16,790	0	16,790	17,032	101.4	15,012	89.4	2,020
SENACYT	50,370	4,032	54,403	51,470	94.6	50,231	92.3	1,239
Instituto Nacional de la Mujer Secretaría de Niñez, Adolescencia y Familia	5,240	0	5,240	4,726	90.2	4,914	93.8	-188
8,910	1,144	10,053	7,554	75.1	8,238	81.9	-684	
PANDEPORTES	63,987	3,726	67,713	66,459	98.1	67,053	99.0	-594
INADEH	54,130	381	54,510	52,748	96.8	48,071	88.2	4,677
ITSE	4,708	8,810	13,518	23,476	173.7	11,955	88.4	11,522
Instituto Panameño de Habilitación Especial	64,454	238	64,692	64,829	100.2	64,273	99.4	556
Autoridad de Pasaportes de Panamá	5,036	1,039	6,075	5,486	90.3	5,358	88.2	128
Instituto Panameño Cooperativo	14,247	0	14,247	15,362	107.8	11,760	82.5	3,602
Autoridad de Turismo de Panamá	34,890	1,787	36,678	28,421	77.5	29,366	80.1	-945
Innovación Gubernamental	21,640	731	22,371	20,900	93.4	20,540	91.8	360
Autoridad Nacional de Descentralización	286,099	14,646	300,745	301,902	100.4	300,014	99.8	1,888
Registro Público	54,326	0	54,326	60,287	111.0	53,152	97.8	7,135
Autoridad Nacional de Transparencia	2,919	47	2,966	2,914	98.2	2,403	81.0	511

Detalle	PRESUPUESTO					GASTOS		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Benemérito Cuerpo de Bomberos de la R.P.	83,846	900	84,746	67,055	79.1	59,464	70.2	7,591
Autoridad Para la Atracción de Inversiones	5,000	-695	4,305	3,493	81.1	3,337	77.5	156
Instituto de Meteorología e Hidrología	3,400	0	3,400	0	0.0	0	0.0	0
Universidad Autónoma de Chiriquí	92,677	9,401	102,078	90,103	88.3	91,007	89.2	-905
Universidad de Panamá	350,528	2,343	352,870	313,073	88.7	313,828	88.9	-755
Universidad Marítima Inter. De Panamá	9,910	1,200	11,110	8,891	80.0	8,899	80.1	-8
UDELAS	29,597	1,400	30,997	31,855	102.8	30,499	98.4	1,356
Universidad Tecnológica	113,393	7,934	121,327	117,593	96.9	102,462	84.5	15,131
Zona Franca del Barú	887	0	887	872	98.4	435	49.0	438
Total Empresas Públicas	1,432,850	256,453	1,689,303	1,625,978	96.3	1,517,976	89.9	108,002
Autoridad Marítima de Panamá	197,179	2,810	199,989	182,429	91.2	181,272	90.6	1,156
Bingos Nacionales	891	190	1,081	1,081	100.0	501	46.4	579
Autoridad Aeronáutica Civil	53,961	0	53,961	42,597	78.9	40,195	74.5	2,402
Inst. de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	321,566	14,104	335,671	294,817	87.8	245,092	73.0	49,725
Instituto de Mercadeo Agropecuario	85,747	26,095	111,842	100,817	90.1	100,873	90.2	-56
Empresa de Generación Eléctrica	1,618	500	2,118	1,746	82.4	1,334	63.0	412
Cadena de Frío	16,188	-415	15,773	14,172	89.9	15,058	95.5	-887
Metro de Panamá	336,924	174,651	511,574	500,682	97.9	478,628	93.6	22,053
Transporte Masivo de Panamá	137,178	30,000	167,178	151,369	90.5	151,990	90.9	-621
Lotería Nacional de Beneficencia	160,603	0	160,603	218,408	136.0	181,857	113.2	36,551
Zona Libre de Colón	55,369	-50	55,319	49,991	90.4	51,191	92.5	-1,200
Agencia Panamá Pacífico	6,448	0	6,448	4,470	69.3	5,280	81.9	-809
Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario	59,180	8,568	67,749	63,401	93.6	64,703	95.5	-1,302
Total Intermediarios Financieros	132,434	7,356	139,790	145,067	103.8	117,493	84.0	27,574
Superintendencia de Bancos	22,073	0	22,073	23,469	106.3	18,664	84.6	4,805
Superintendencia de Seguros y Reaseguros	7,571	0	7,571	7,344	97.0	4,964	65.6	2,379
Banco de Desarrollo Agropecuario	72,399	1,840	74,240	76,844	103.5	65,222	87.9	11,622
Banco Hipotecario Nacional	14,971	3,200	18,171	14,462	79.6	13,179	72.5	1,282
Superintendencia del Mercado de Valores	6,400	0	6,400	6,430	100.5	5,106	79.8	1,324
Instituto de Seguro Agropecuario	9,020	2,316	11,336	16,519	145.7	10,357	91.4	6,162
Total Resto del Sector Público No Financiero	10,315,919	-1,104,463	9,211,456	8,562,396	93.0	7,937,102	86.2	625,294

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

C. Presupuesto del Sector Público Financiero

1. Ejecución del Presupuesto del Sector Público Financiero

Para la vigencia 2022 fue considerado para el Sector Público Financiero, compuesto por la Caja de Seguro Social (Inversiones Financieras), el Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros, un Presupuesto Ley de B/.2,998.6 millones, los cuales fueron modificados y ajustados en la vigencia (para incluir las inversiones financieras de la CSS), alcanzando un presupuesto modificado de B/.6,103.4 millones. En cuanto a la gestión realizada, observamos una recaudación de ingresos por el orden de los B/.6,043.1 millones (99.0%) y una ejecución de gastos de B/.5,989.5 millones (98.1%), generando un superávit de ejecución preliminar para el Sector de B/.53.5 millones.

Estos datos descritos se detallan en el cuadro que le presentamos a continuación.

Cuadro No. 30
Ejecución Preliminar del Presupuesto del Sector Público Financiero:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto			Ingresos		Gastos		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Sector Público Financiero								
Caja de Seguro Social	0	1,609,274	1,609,274	1,657,598	103.0	1,604,045	99.7	53,553
Banco Nacional de Panamá	2,003,756	862,483	2,866,239	2,796,370	97.6	2,796,370	97.6	0
Caja de Ahorros	994,839	633,091	1,627,930	1,589,121	97.6	1,589,121	97.6	0
Total Sector Público Financiero	2,998,594	3,104,848	6,103,442	6,043,089	99.0	5,989,537	98.1	53,553

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

D. Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público

1. Ejecución del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público

En cuanto al Sector denominado Otras Entidades del Sector Público, conformado por el Aeropuerto Internacional de Tocumen, La Empresa Nacional de Autopistas y la Empresa de Transmisiones Eléctricas S.A., se le estimó un Presupuesto Ley de B/.573.7 millones y no se realizaron modificaciones. Sobre el ejercicio, se muestra una recaudación de ingresos por el orden de los B/.413.4 millones (72.1%) y una ejecución de gastos de B/.360.2 millones (62.8%), generando un superávit de ejecución preliminar para el Sector de B/.53.2 millones.

Cuadro No. 31
Ejecución Preliminar del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto			Ingresos		Gastos		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Otras Entidades Sector Público								
Aeropuerto Int. de Tocumen	235,516	0	235,516	245,554	104.3	198,020	84.1	47,533
ENA	2,995	0	2,995	2,200	73.5	2,249	75.1	-49
ETESA	335,222	0	335,222	165,671	49.4	159,956	47.7	5,715
Total Otras Entidades Sector Público	573,733	0	573,733	413,425	72.1	360,226	62.8	53,199

Fuente: Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

E. Planilla del Sector Público – Servicios Personales

1. Años 2021 y 2022

Con la información actualizada al 31 de octubre de 2022 se ejecutó la suma de B/.4,050.4 millones, para una planilla de un promedio de 250,905 funcionarios del Sector Público, mientras que para el período correspondiente al 31 de diciembre del año 2021 se ejecutó la suma de B/.4,441.1 millones, con una planilla de un promedio anual de 248,339 funcionarios, presentando una diferencia de B/.390,716 millones menos (tomando en cuenta que hacen falta la totalidad de los meses de noviembre y diciembre) y un incremento promedio de 2,566 funcionarios, respectivamente.

Cuadro No. 32
Saldo Bruto y Número de Empleados del Sector Público: Años 2021 y 2022
(Miles de Balboas)

Entidades	Número de Empleados ^{1/}			Monto		
	2022 ^{a/}	2021	Diferencia	2022 ^{a/}	2021	Diferencia
Total	250,905	248,339	2,566	4,050,350	4,441,066	-390,716
Gobierno Central	160,787	158,712	2,075	2,552,459	2,788,762	-236,303
Instituciones Descentralizadas	64,144	63,956	188	1,195,416	1,364,794	-169,378
Empresas Públicas	18,284	18,095	189	191,144	164,108	27,036
Intermediarios Financieros	7,690	7,576	114	111,331	123,402	-12,071

^{1/} Es un promedio de los 12 meses.

^{a/} Información actualizada hasta octubre de 2022.

Fuente: Contraloría General de la República.

El Gobierno Central, producto de los efectos y las secuelas dejadas por las contingencias de la pandemia por COVID 19, muestra en promedio un mayor número de funcionarios con 2,075 personas, seguido por las Empresas Públicas con 189 funcionarios más, las Instituciones Descentralizadas con un incremento de 188 funcionarios y por último, los Intermediarios Financieros con un aumento de 114 funcionarios, esto para el periodo de comparación comprendido entre el año 2021 hasta octubre de 2022.

F. Inversión Pública

Para la vigencia fiscal 2022, la cifra preliminar del Presupuesto Modificado de Inversiones del Sector Público fue de B/.10,773.8 millones, del cual se ejecutó la suma de B/.9,934.7 millones, lo que representa un porcentaje de ejecución de 92.6% de lo programado para inversiones.

En cuanto a la distribución porcentual del monto total ejecutado, observamos que el Sector Público No Financiero ejecutó la suma de B/.4,468.5 millones, equivalente al 88.3% del total de las inversiones del Sector Público; mientras que el Sector Público Financiero ejecutó B/.5,380.1 millones, equivalente al 98.6 % del total de las inversiones del Sector Público.

1. Inversiones del Gobierno Central

El Gobierno Central ejecutó B/.2,473.1 millones, representando un 93.9% de ejecución en cuanto al presupuesto modificado. Las instituciones que mostraron una mayor ejecución de sus inversiones fueron las siguientes: el Ministerio de Desarrollo Social con B/.647.8 millones (un 99.6% de ejecución), constituido por las inversiones sociales relacionadas con subsidios producto de la situación generada por contingencia y secuelas de la pandemia. el Ministerio de Obras Públicas con B/.548.3 millones (93.1% de ejecución) y el Ministerio de Salud con B/.382.9 millones (89.2% de ejecución).

Cuadro No. 33
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Gobierno Central:
Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Gobierno Central	2,633,622	2,473,080	93.9
Ministerio de Desarrollo Social	650,726	647,842	99.6
Ministerio de Obras Públicas	588,938	548,279	93.1
Ministerio de Salud	429,331	382,891	89.2
Ministerio de Educación	222,806	204,522	91.8
Ministerio de Vivienda	162,570	161,171	99.1
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	142,346	137,903	96.9
Ministerio de Ambiente	90,238	84,382	93.5
Presidencia de la República	71,094	69,129	97.2
Ministerio de Seguridad Pública	66,560	65,543	98.5
Ministerio de Economía y Finanzas	88,334	58,857	66.6
Asamblea Legislativa	28,610	28,427	99.4
Ministerio de Gobierno	20,823	19,967	95.9
Ministerio de Cultura	21,740	18,171	83.6
Órgano Judicial	15,138	13,727	90.7
Procuraduría General de la Nación	8,522	8,404	98.6

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Tribunal Electoral	6,069	5,727	94.4
Contraloría General	6,353	5,637	88.7
Ministerio de Relaciones Exteriores	5,328	5,121	96.1
Ministerio de Comercio e Industrias	3,832	3,656	95.4
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral	2,726	2,243	82.3
Defensoría del Pueblo	620	579	93.3
Fiscalía de Cuentas	490	486	99.1
Procuraduría de la Administración	237	230	97.2
Tribunal de Cuentas	191	184	96.6

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

2. Inversiones de las Instituciones Descentralizadas

Las Instituciones Descentralizadas muestran una ejecución de B/.1,230.3 millones (79.7%), así que destacando a las instituciones que lograron una mayor ejecución de sus inversiones tenemos las siguientes: el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de los Recursos Humanos (IFARHU) B/.380.8 millones (97.1% de ejecución) y la Autoridad Nacional de Descentralización con una ejecución de B/.247.1 millones (100.0% de ejecución). Mostramos el detalle de la ejecución en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 34
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Instituciones
Descentralizadas: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Instituciones Descentralizadas	1,543,269	1,230,297	79.7
IFARHU	392,273	380,840	97.1
Autoridad Nacional de Descentralización	247,154	247,090	100.0
C.S.S.	350,866	174,720	49.8
Autoridad del Tránsito	166,313	151,346	91.0
SENACYT	47,219	43,526	92.2
PANDEPORTES	39,388	38,913	98.8
Universidad de Panamá	62,353	34,380	55.1
INADEH	37,211	33,040	88.8
Autoridad de Turismo de Panamá	24,473	19,121	78.1
Autoridad de Innovación Gubernamental	17,617	16,565	94.0
BOMBEROS	33,881	11,060	32.6
Registro Público	10,673	10,577	99.1
Instituto Conmemorativo Gorgas	23,725	7,445	31.4
Universidad Tecnológica	10,348	6,815	65.9
ADUANAS	9,504	5,967	62.8
ITSE	5,505	5,459	99.2
Instituto de Innovación Agropecuaria	7,433	5,225	70.3
ARAP	9,177	4,418	48.1

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
AMPYME	5,533	4,219	76.3
ANATI	5,653	4,056	71.8
SERTV	4,486	3,820	85.2
UNACHI	5,739	2,808	48.9
SENADIS	4,063	2,771	68.2
Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia	2,616	2,346	89.7
Superintendencia de Sujetos Financieros	2,637	2,270	86.1
IPHE	2,381	2,144	90.0
Autoridad de Pasaportes de Panamá	2,109	1,518	72.0
Contrataciones Públicas	2,382	1,514	63.6
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	3,300	1,458	44.2
Universidad Marítima Internacional de Panamá	1,486	1,252	84.2
Autoridad para Atracción de Inversiones	1,699	1,244	73.2
UDELAS	1,007	620	61.6
Autoridad de Protección al Consumidor	492	459	93.2
IPACOOB	565	404	71.5
Tribunal de Contrataciones Públicas	668	338	50.6
Instituto Nacional de la Mujer	368	315	85.7
Agencia Panameña de Alimentos	200	182	91.0
Autoridad Nacional de Transparencia	51	51	99.0
Instituto de Meteorología	324	0	0
Zona Franca del Barú	400	0	0

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

3. Inversiones de las Empresas Públicas

Las Empresas Públicas contaban con un presupuesto modificado de B/.820.0 millones, del cual se ejecutó el 86.6%, siendo por la suma de B/.710.3 millones. Las instituciones que lograron mostrar una mejor ejecución de sus inversiones son las siguientes: El Metro de Panamá B/.398.1 millones (94.8% de ejecución) y El Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) con una ejecución de B/.134.1 millones (70.3% de ejecución). Mostramos el detalle de la ejecución en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 35
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Empresas Públicas:
Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Empresas Públicas	820,013	710,304	86.6
Metro de Panamá	420,065	398,142	94.8
IDAAN	190,877	134,110	70.3
IMA	103,859	94,649	91.1
AMP	30,544	27,343	89.5
AAUD	24,540	23,788	96.9
ZLC	9,993	8,995	90.0

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
AAC	16,425	8,535	52.0
Cadena de Frío	7,776	7,516	96.7
Transporte Masivo	9,566	4,867	50.9
LNB	4,612	1,567	34.0
AAPP	1,475	550	37.3
EGESA	279	242	86.7

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

4. Inversiones de los Intermediarios Financieros

Los Intermediarios Financieros contaron con un presupuesto modificado menor al resto, toda vez que el mismo fue por la suma de B/.64.5 millones, del cual se ejecutó la suma de B/.54.8 millones, para una ejecución del 85.0%.

La institución que podemos mencionar que logró mostrar una mayor ejecución de sus inversiones fue el Banco de Desarrollo Agropecuario (BDA) con B/.45.8 millones (90.4% de ejecución).

Cuadro No. 36
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de los Intermediarios Financieros: Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Intermediarios Financieros	64,521	54,817	85.0
BDA	50,691	45,806	90.4
ISA	4,968	4,488	90.3
BHN	6,200	2,913	47.0
SBP	1,555	1,142	73.5
SSR	964	366	37.9
SMV	143	103	71.8

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

5. Inversiones del Sector Público Financiero

El Sector Público Financiero se compone de las inversiones financieras que realizan la Caja de Seguro Social, la Caja de Ahorros y el Banco Nacional de Panamá. Se les definió un presupuesto modificado de B/.5,458.1 millones y se ejecutó la suma de B/.5,380.1 millones.

El Banco Nacional de Panamá cuenta con el portafolio de inversiones más fuerte del sector y en dicha entidad se ejecutó la suma de B/.2,453.2 millones, representando el 97.7% del monto total modificado.

Las inversiones de la Caja de Seguro Social alcanzaron la suma de B/.1,604.0 millones, con un porcentaje de ejecución de 99.7% de lo presupuestado, y la Caja de Ahorros, B/.1,322.9 millones, con 98.8%.

Cuadro No. 37
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Sector Financiero:
Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Sector Público Financiero	5,458,109	5,380,110	98.6
BNP	2,510,492	2,453,201	97.7
CSS	1,609,274	1,604,045	99.7
CA	1,338,344	1,322,863	98.8

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

6. Inversiones de Otras Entidades del Sector Público

Las Otras Entidades del Sector Público la conforman las inversiones que realizan el Aeropuerto Internacional de Tocumen (AITSA) y la Empresa de Transmisión Eléctrica S.A (ETESA). Para las cuales se determinó un asignado modificado de B/.214.3 millones y se ejecutaron B/.86.2 millones.

La Empresa de Transmisión Eléctrica S.A. (ETESA) ejecutó la suma de B/.65.3 millones, representando el 35.2%.

Por otro lado, el Aeropuerto Internacional de Tocumen (AITSA) alcanzó la suma de B/.20.8 millones (72.3%) de lo presupuestado.

Cuadro No. 38
Ejecución Presupuestaria Preliminar de Otras Entidades del Sector Público:
Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Otras entidades del Sector Público	214,293	86,189	40.2
ETESA	185,495	65,354	35.2
AITSA	28,799	20,835	72.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

IV. DEUDA PÚBLICA

A. Resumen de la Deuda Pública al 31 de diciembre de 2022

Al 31 de diciembre de 2022, el saldo total de la deuda pública alcanzó los USD 44,274.0 millones, lo que representa en términos absolutos un aumento de USD 3,786.2 millones (9.35%) en comparación al saldo registrado al 31 de diciembre de 2021. Al finalizar el año 2022, el saldo de la deuda pública externa representó 83.24% del total de la deuda pública, mientras la deuda pública interna, el 16.76%.

Cuadro No. 39
Deuda Pública Total: Años 2022 y 2021
(En millones de Dólares)

Fuente	31/dic/2022	31/dic/2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Total de Deuda Pública	44,274.0	40,487.9	3,786.2	9.35%
Deuda Pública Externa	36,852.6	32,843.8	4,008.8	12.21%
Deuda Pública Interna	7,421.4	7,644.0	-222.6	-2.91%

Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

El costo promedio ponderado del portafolio de la República al cierre de diciembre de 2022 fue de 4.41%, aumentando 52 puntos básicos (pbs) en comparación con 2021. El costo promedio ponderado de la deuda externa aumentó en 62 pbs, mientras que el de la deuda interna se mantuvo.

Cuadro No. 40
Costo Promedio de la Deuda Pública: Años 2022 y 2021
(En porcentaje)

Fuente	31/dic/2022	31/dic/2021	Variación anual
Deuda Pública Externa	4.53%	3.91%	0.62%
Deuda Pública Interna	3.79%	3.79%	0.00%
Total de Deuda Pública	4.41%	3.89%	0.52%

Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

B. Situación de la Deuda Pública: Movimientos del periodo

Los desembolsos recibidos durante el año 2022, ascendieron a USD 6,648.5 millones, de los cuales el 77.37% corresponden a la deuda pública externa, destacándose:

- (i.) La emisión del Bono Global con vencimiento en 2033, cupón de 3.298% por un monto de USD 1,000.0 millones;

- (ii.) La emisión del Bono Global con vencimiento en 2035, cupón de 6.400% por un monto de USD 1,500.0 millones;
- (iii.) La emisión del Bono Global con vencimiento en 2063, cupón de 4.500% por un monto de USD 1,500.0 millones;
- (iv.) Organismos Multilaterales por USD 1,028.6 millones; y
- (v.) Organismos Bilaterales por USD 104.0 millones.

Por su parte los desembolsos de deuda pública interna equivalente al 22.63%, corresponden a:

- (i) La emisión del Bono Local con vencimiento en el año 2034, cupón de 5.200% por un monto de USD 713.4 millones;
- (ii) La Línea de Crédito interina contratada con el Banco Nacional de Panamá (BNP) por un monto de USD 500.0 millones; y
- (iii) Las emisiones de Letras del Tesoro a diferentes tenores por el orden de USD 298.4 millones¹⁴.

En tanto, el servicio de la deuda ascendió a USD 4,563.3 millones, destacándose el pago de capital y cupones de diferentes Bonos Globales por USD 1,651.5 millones.

Cuadro No. 41
Movimiento de la Deuda Pública: Año 2022
(En millones de Dólares)

Acreedor	Saldo 31/12/2021	Desembolsos y capitalización	Servicio de deuda - a Diciembre 2022			Variación cambiaria	Ajustes y descuento en precio	Saldo 31/12/2022
			Capital	Intereses y comisiones	Total			
Total de Deuda Pública	40,487.9	6,648.5	2,858.3	1,704.9	4,563.3	-36.55	32.5	44,274.0
Deuda Pública Externa	32,843.8	5,144.0	1,123.9	1,413.6	2,537.5	-36.55	25.2	36,852.6
Deuda Pública Interna	7,644.0	1,504.5	1,734.4	291.3	2,025.8	0.00	7.3	7,421.4

Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

La variación cambiaria originó un ajuste favorable en el saldo de la deuda pública, disminuyéndola en USD 36.55 millones, asociado al fortalecimiento del dólar frente a los Derechos Especiales de Giro (DEG)¹⁵ y al Yen Japonés, a lo largo del año. Lo anterior se encuentra respaldado por: (i) la agresiva política monetaria de la Reserva Federal de los Estados Unidos (FED por sus siglas en inglés), con el objetivo de enfriar la inflación y llevarla al objetivo del 2%; (ii) la confianza de los inversionistas en el dólar como activo de refugio seguro; (iii) el compromiso del Banco de Japón en mantener una política monetaria acomodaticia; (iv) la invasión de Rusia a Ucrania. Estos eventos aumentaron la demanda de la moneda estadounidense haciendo subir su precio frente a otras divisas.

C. Desempeño de los títulos de deuda pública en los mercados de capitales

Para el cierre del 2022, los precios de los Bonos Globales más líquidos de la República (USD 26,714.7 millones) registraron una disminución general, lo cual incidió en los

¹⁴ Incluye descuento en precio.

¹⁵ Derechos Especiales de Giro (DEG): Es el activo de reserva internacional creado por el FMI. El valor del DEG se compone de una canasta de cinco monedas: el dólar de EE.UU., el euro, el renminbi chino (RMB), el yen japonés y la libra esterlina.

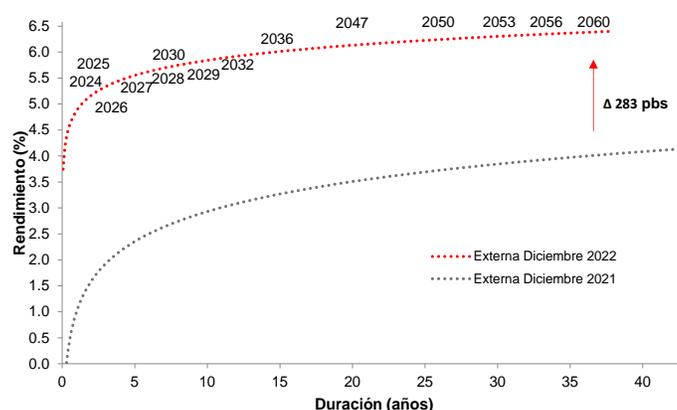
rendimientos, experimentando un aumento de 283 pbs en promedio. Este aumento en los rendimientos está explicado por las preocupaciones de los inversionistas ante la postura agresiva por parte de la FED, en su lucha contra la inflación.

Cuadro No. 42
Evolución de los precios de los Bonos Globales más líquidos de la República de Panamá:
Años 2022 y 2021

Bonos Globales	Cupón	Saldo (en millones de Balboas)	Precio (%)			Rendimiento (%)		
			En fecha de Emisión	dic-22	dic-21	En fecha de Emisión	dic-22	dic-21
Bono Global 2024	4.000%	352.13	99.28	97.82	106.14	4.09	5.36	1.64
Bono Global 2025	3.750%	1,250.00	98.86	96.72	105.96	3.89	5.35	1.82
Bono Global 2026	7.125%	980.00	98.19	105.73	120.00	7.30	5.09	1.98
Bono Global 2027	8.875%	975.00	99.58	115.35	134.51	8.92	5.18	2.40
Bono Global 2028	3.875%	1,253.99	99.02	94.46	108.01	3.98	5.10	2.47
Bono Global 2029	9.375%	951.43	99.92	118.95	143.32	9.38	5.72	2.74
Bono Global 2030	3.160%	1,550.00	99.98	86.05	103.75	3.16	5.58	2.64
Bono Global 2032	2.252%	2,500.00	100.00	74.18	95.09	2.25	5.75	2.78
Bono Global 2033	3.298%	1,000.00	100.00	81.32	0.00	3.30	5.78	0.00
Bono Global 2035	6.400%	1,500.00	98.95	101.74	0.00	6.53	6.19	0.00
Bono Global 2036	6.700%	2,033.89	103.38	104.68	133.91	6.44	6.17	3.60
Bono Global 2047	4.500%	1,168.29	99.76	76.97	110.49	4.52	6.37	3.85
Bono Global 2050	4.500%	2,500.00	99.57	75.57	110.23	4.53	6.41	3.90
Bono Global 2053	4.300%	1,750.00	100.00	72.76	107.62	4.30	6.33	3.88
Bono Global 2056	4.500%	2,500.00	100.00	73.47	110.15	4.50	6.45	3.96
Bono Global 2060	3.870%	2,950.00	99.94	64.71	100.01	3.87	6.35	3.87
Bono Global 2063	4.500%	1,500.00	99.38	70.80	0.00	4.53	6.58	0.00
Total		26,714.7						

Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Gráfica No. 15
Curva de Rendimiento de los Bonos Globales de la República de Panamá:
Años 2022 y 2021



Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Durante el año 2022, el programa de emisiones de títulos de mediano plazo en el mercado local, contó con la colocación directa del Bono del Tesoro con vencimiento en el año 2034, cupón de 5.200%, por un monto de USD 713.4 millones, el cual se utilizó con el fin de

financiar las necesidades de recursos para el Presupuesto General del Estado de la vigencia fiscal 2022, como también para la ejecución de operaciones de manejo de pasivo locales e internacionales

En cuanto la emisión de títulos de valores de corto plazo (Letras del Tesoro), se adjudicaron USD 298.4 millones, mediante subasta pública.

Cuadro No. 43
Saldo de la Deuda Pública Emitida en el Mercado de Capitales Doméstico:
Años 2022 y 2021

Instrumentos Locales	Cupón	Saldo (En millones de Balboas)	Precio (%)			Rendimiento (%)		
			En fecha de Emisión	dic-22	dic-21	En fecha de Emisión	dic-22	dic-21
Pabont 2022 (Vcto 25/07/2022)	5.625%	936.03	110.33	0.00	102.90	4.39	0.00	0.44
Panota 2023	3.000%	748.50	100.03	98.30	103.30	4.39	5.38	1.08
Pabont 2024	4.950%	1,496.00	99.62	98.75	107.90	5.00	5.90	1.57
Panota 2026	3.750%	1,325.00	99.85	93.80	105.80	3.78	5.85	2.32
Panota 2027	2.850%	464.89	100.00	89.00	101.75	2.85	5.66	2.51
Pabont 2029	3.000%	421.37	100.00	86.51	104.47	3.00	5.34	2.38
Pabont 2031	3.362%	1,250.00	100.00	82.05	100.15	3.36	6.10	3.34
Pabont 2034	5.200%	713.41	100.00	93.49	0.00	5.20	5.99	0.00
	Total	7,355.20						

Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

D. Análisis de los riesgos financieros de la deuda pública

Durante el mes de enero de 2022, la calificadora de riesgo Fitch Ratings mejoró la calificación soberana de Panamá en BBB- y modificó la perspectiva de negativa a estable, manteniendo el grado de inversión. Según la agencia de calificación, la decisión está respaldada por la mejora continua en la posición fiscal y una recuperación económica mejor de la esperada, luego del shock inicial de la pandemia. En octubre de 2022, la calificadora reafirmó la calificación en BBB- y mantuvo la perspectiva a estable.

En agosto de 2022, Standard and Poor's (S&P) mantuvo la calificación soberana de Panamá en BBB, así como la perspectiva negativa debido al posible deterioro de las métricas económicas y fiscales en los próximos meses.

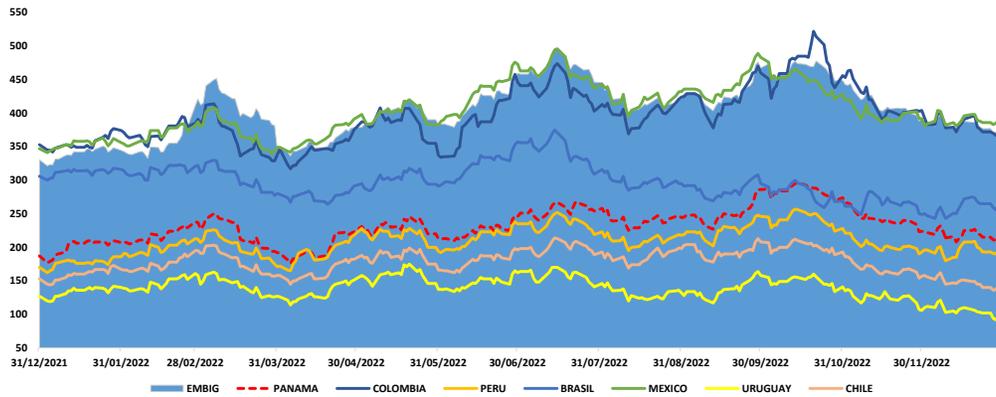
En octubre de 2022, Moody's reafirmó en Baa2 la calificación, pero cambió la perspectiva de estable a negativo. La agencia de calificación indicó que la perspectiva negativa se refleja debido a la incapacidad de las autoridades de abordar el tema fiscal y la falta de avances en la reforma de pensiones.

Al cierre de diciembre de 2022, el indicador de riesgo soberano EMBIG¹⁶ para la República de Panamá se ubicó en 215 pbs, lo cual muestra un aumento de 28 pbs al compararse con el cierre de 2021; esto es el reflejo del impacto negativo en los mercados y la economía mundial ocasionado por la guerra entre Rusia y Ucrania. La República de Panamá, a pesar de esto, se mantuvo en una posición favorable entre los principales pares latinoamericanos

¹⁶ EMBIG (Emerging Markets Bond Index) mide el diferencial de los retornos financieros de los instrumentos de deuda pública del país respecto a los títulos de referencia de Estados Unidos, considerados como activos "libre de riesgo".

como: México (386 pbs), Colombia (369 pbs), Brasil (258 pbs), y por encima de Perú en 21 pbs (194 pbs) y Chile (140 pbs), lo que demuestra la confianza que tienen los inversionistas en el perfil crediticio de Panamá.

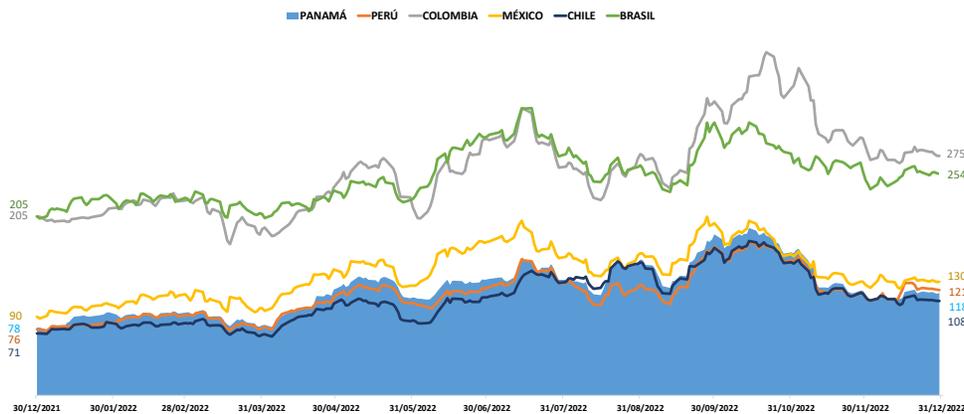
Gráfica No. 16
Comparación del EMBIG Global con Panamá y sus Pares Latinoamericanos: Año 2022



Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

El CDS¹⁷ a 5 años de Panamá, al cierre de diciembre de 2022, se posicionó en 118 pbs, aumentando en 40 pbs respecto a diciembre de 2021. Al comparar este indicador de riesgo con sus pares de la región, el CDS de la República se cotizó en 3 pbs inferior con respecto a Perú (121 pbs), 12 pbs menor a México (130 pbs), 136 pbs por debajo a Brasil (254 pbs) y 157 pbs por debajo a Colombia (275 pbs) y ligeramente por encima de Chile (108) en 10 pbs.

Gráfica No. 17
CDS a 5 años de Países Latinoamericanos con Economías Emergentes: Diciembre 2022



Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

¹⁷ CDS (Credit Default Swaps), son instrumentos derivados que proporcionan una cobertura contra el riesgo de incumplimiento del emisor e implica una prima pagada por el inversionista, reflejando así la percepción del mercado sobre la solvencia de los instrumentos de deuda.

Para el año 2022, el portafolio de deuda de la República de Panamá se ha mantenido relativamente favorable en sus indicadores de riesgo de crédito, de refinanciamiento y de mercado, por consiguiente, continúa siendo un país atractivo para los inversionistas, a pesar del panorama inestable observado en la economía mundial y los mercados financieros internacionales.

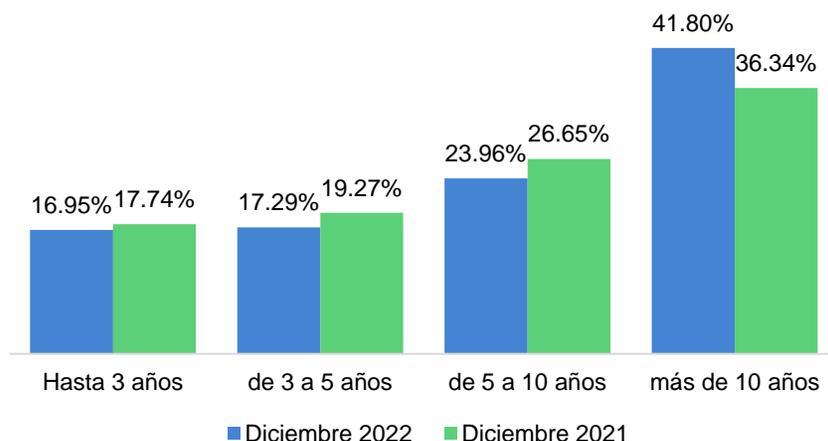
Cuadro No. 44
Principales indicadores de riesgo de Deuda Pública: Años 2022 y 2021

Indicador	dic-22	dic-21
Riesgo de Refinanciamiento		
Vencimiento promedio de la Deuda Externa (años)	15.57	15.45
Vencimiento promedio de la Deuda Interna (años)	4.41	4.11
Vencimiento promedio de la Deuda Total (años)	13.70	13.30
Riesgo de Mercado		
Tiempo promedio de re-fijación de la Deuda Externa (años)	13.99	13.77
Tiempo promedio de re-fijación de la Deuda Interna (años)	4.41	4.11
Tiempo promedio de re-fijación Total (años)	12.38	11.95
% de la deuda que re-fija tasas en la siguiente vigencia fiscal	-	-
% de la deuda a tasa fija	80.74%	80.36%
Riesgo Cambiario		
% de la deuda en B/.	98.32%	98.27%

Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Al cierre de diciembre de 2022, el vencimiento promedio de la deuda total se ubicó en 13.70 años, frente a los 13.30 años registrados a diciembre de 2021, esto producto de la estrategia de financiamiento de emitir a largo plazo, mitigando así el riesgo de refinanciamiento. Del mismo modo, el tiempo promedio de re-fijación de la deuda total, pasó de 12.38 años en diciembre de 2022 a 11.95 años en diciembre de 2021.

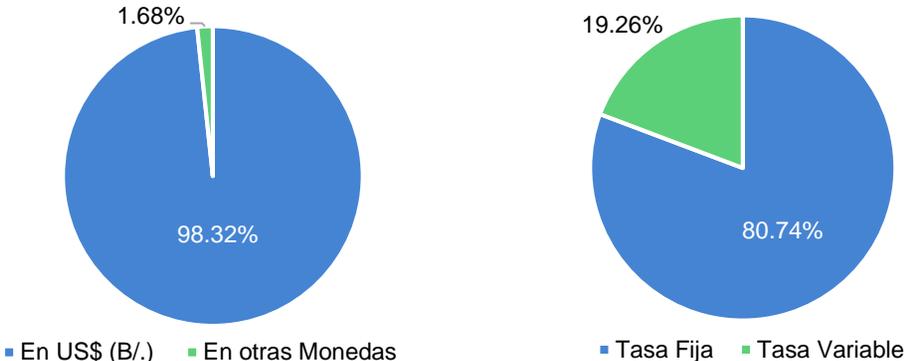
Gráfica No. 18
Vencimientos acumulados de la Deuda Pública: Diciembre de 2022 y 2021



Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Por otro lado, la deuda contratada en dólares estadounidenses alcanzó la suma de USD 43,532.2 millones, representando un 98.32% del total y ligeramente mayor en 1.09% a lo registrado al cierre de 2021. De igual forma, el 80.74% de la deuda está contratada en tasa fija y el 19.26% en tasa variable. Lo anterior reduce la exposición al riesgo cambiario frente a divisas extranjeras tomando ventaja de la dolarización de la economía panameña, llevando el riesgo cambiario a niveles mínimos.

Gráfica No. 19
Deuda por Moneda y Tipo de Interés: Diciembre 2022



Fuente: Dirección de Financiamiento Público – MEF.

V. CUENTA ÚNICA DEL TESORO

A. Cuenta Única del Tesoro Nacional

La Cuenta Única del Tesoro (CUT) tiene como objetivo maximizar la liquidez del Estado, mejorar el rendimiento de los recursos inactivos en cuentas bancarias gubernamentales y aumentar el control de los ingresos y gastos públicos.

1. Avances de la Cuenta Única del Tesoro

La implementación de la CUT inició en noviembre de 2014, luego que se aprobara su reglamentación mediante Decreto Ejecutivo N°554 del 30 de octubre de 2014. La misma se dividió en tres Fases:

- FASE I: Entidades de Gobierno Central,
- FASE II: Entidades Descentralizadas y
- FASE III: Empresas Públicas.

Durante el año 2022 se continuó con la implementación de la CUT, que consiste en el proceso de análisis y traslado de los fondos de las cuentas de las Entidades de Gobierno Central (Fase I) con un total de 511 cuentas, Gobierno Descentralizado (Fase II) con un total de 168 cuentas y Empresas Públicas (Fase III) con un total de 30 cuentas, igualmente Municipios con un total de 82 cuentas y 16 del Tesoro Nacional, para totalizar 807 cuentas oficiales. Mismas que están distribuidas en Cuentas de Fondos Rotativos, Cuentas Presupuestarias y Cuentas Financieras, manteniendo en el Banco Nacional de Panamá un total de 77 cuentas identificadas como cuentas recaudadoras y 186 cuentas pagadoras, permitidas a instituciones con actividades de salud, ayuda social y las de Instituciones Descentralizadas, cuentas de organismos internacionales y cuentas con montos correspondientes a cheques en circulación que serán cerradas al quedar con montos cero.

Cuadro No. 45
Estadísticas de Avance de Implementación de la Cuenta Única del Tesoro:
Al 31 de diciembre de 2022

Detalle	No. Cuentas	Saldos (en millones)
Cuentas Recaudadoras	77	167.3
Cuentas Pagadoras	186	353.4
Total	263	520.7

Fuente: Informe de Avances preparado por el Departamento de Cuenta Única del Tesoro, con cifras del Sistema SICUT y del BNP. Estas cifras no incluyen las cuentas con saldo cero o Fuera de Alcance.

Alcance de la Implementación de la Cuenta Única al 31 de diciembre de 2022.

Cuadro No. 46
Estadísticas de Alcance de Implementación de la Cuenta Única del Tesoro:
Al 31 de diciembre de 2022

Detalle	No. Cuentas	Saldos (en millones)
Gobierno Central	511	1,021,915,184
Descentralizadas	168	428,567,605
Empresas Públicas	30	131,613,221
Municipios	82	149,510,401
Tesoro Nacional	16	2,055,628,969
Total	807	3,787,235,379

Fuente: Informe de Avances preparado por el Departamento de Cuenta Única del Tesoro, con cifras del Sistema SICUT y del BNP.

Se incorporaron a la CUT las cuentas de las entidades donde se ha implementado el de Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), con el fin de tomar en consideración los fondos presupuestarios, y también que se contemplen los fondos de cuentas financieras o no presupuestarias, mayoritariamente las que están sujetas a leyes especiales.

Quedan pendientes de la Fase I de Gobierno Central, de la Fase II de las Entidades Descentralizadas y de la Fase III de las Empresas Públicas, 103 cuentas por un monto de B/.155.8 millones.

Cuadro No. 47
Estadísticas de Cuentas por Trasladar a la Cuenta Única del Tesoro:
Al 31 de diciembre de 2022

Detalle	No. Cuentas	Saldos (en millones)
FASE 1.a. Gobierno Central	37	16.2
FASE 2.a. Descentralizadas	13	15.0
FASE 3.a. Empresas Públicas	53	124.6
Total	103	155.8

Fuente: Informe de Avances preparado por el Departamento de Cuenta Única del Tesoro, con cifras del Sistema SICUT y del BNP.

La Dirección General de Tesorería para el año 2022 ha realizado operaciones de inversión con la Caja de Ahorros y el Banco Nacional de Panamá, principalmente en depósitos a plazos logrando al 31 de diciembre el monto de B/.11.7 millones de intereses ganados.

B. Pagos Efectuados por el Tesoro Nacional

1. Vigencia Corriente

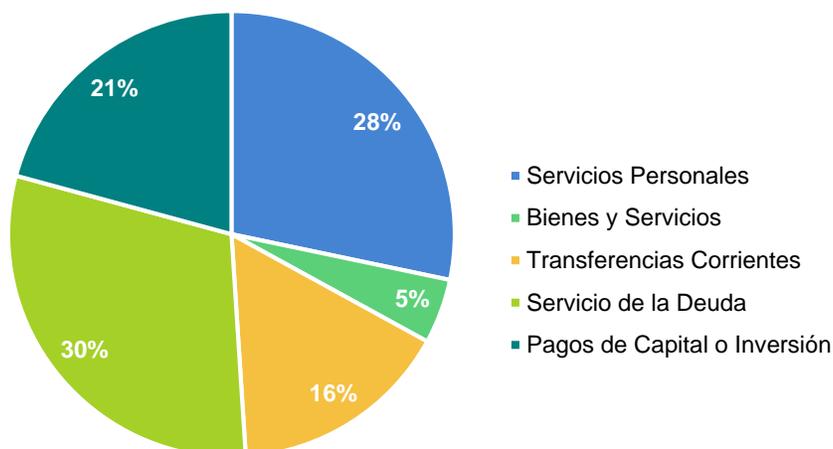
El Tesoro Nacional ejecutó pagos correspondientes a la vigencia fiscal 2022 por B/.13,824.9 millones, cuyo detalle se presenta en el cuadro siguiente.

Cuadro No. 48
Pagos Realizados: Vigencia fiscal 2022

Detalle	Monto (en millones de Balboas)
Servicios Personales	3,911.1
Bienes y Servicios	649.2
Transferencias Corrientes	2,210.5
Servicio de la Deuda	4,181.6
Pagos de Capital o Inversión	2,872.5
Total	13,824.9

Fuente: Flujo Anual de la Tesorería General de la Nación.

Gráfica No. 20
Composición de los Pagos



Fuente: Flujo Anual de la Dirección General de Tesorería.

Entre los principales pagos de transferencia de capital e inversión resaltan: Programa de Inversión de Obras Públicas y Servicios Municipales, Mantenimiento y rehabilitación vial, Saneamiento de la Bahía, Metro de Panamá (Línea 3 y Línea 2A), Pase U, Programa 120 a los 65, Programa Panamá Solidario, salud, protección e higiene COVID-19, Fortalecimiento de la producción nacional de granos, Construcción y mejora de instituciones de salud, Construcción de viviendas, entre otros.

C. Reservas de Caja

Durante el año 2022 la Tesorería General de la Nación realizó pagos en concepto de reservas de caja del año 2021 por B/. 1,313.2 millones, de los cuales el 56% corresponde a gastos de funcionamiento y 44% a gastos de capital.

Cuadro No. 49
Composición de las reservas de Caja del Gobierno Central: Año 2021

Ministerio	Porcentaje
Ministerio de Salud	44.3
Ministerio de Educación	13.9
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	8.1
Ministerio de Obras Públicas	7.6
Ministerio de Economía y Finanzas	7.2
Ministerio de Desarrollo Social	5.7
Ministerio de Seguridad Pública	2.9
Presidencia de la República	2.1
Ministerio de Gobierno	1.8
Órgano Judicial	1.5
Otros	4.9
Total	100.0

Fuente: Dirección de Tesorería – MEF.

VI. FONDO DE AHORRO DE PANAMÁ¹⁸

A. Antecedentes

- La Ley No.20 de 15 de mayo de 1995, que crea el Fondo Fiduciario para el Desarrollo y modifica el artículo 10 de la Ley No.34 de 2008 sobre Responsabilidad Social Fiscal, fue derogada mediante Ley No.38 del 5 de junio de 2012 (“Ley 38”) que crea el Fondo de Ahorro de Panamá (“FAP” o “Fondo”). Con la entrada en vigor de la Ley 38, se busca establecer mecanismos de inversión que procuren un ahorro de largo plazo para el Estado Panameño, a través de estrategias prudentes de inversión que contribuyan a disminuir las necesidades de endeudamiento en caso de que se requieran fondos por motivos de: a) Estado de emergencia por desastres naturales; y b) desaceleración económica.
- En el caso de cobertura por casos de emergencia declarada por el Consejo de Gabinete, se establece el uso de los recursos del FAP siempre que, el valor de los desastres exceda al 0.5% del Producto Interno Bruto (PIB) de la República de Panamá, regla que comenzó a regir en 2012. Para el caso de desaceleración económica, la regla solo aplica a partir del año 2015 e implica una dispensa cuando la economía panameña experimente un crecimiento de 2.0% o inferior, durante dos trimestres consecutivos. En ambos casos, el uso de los recursos está condicionado a que los activos del FAP sean superiores al 2% del PIB nominal del año anterior.
- En diciembre de 2012, se nombró la Junta Directiva como órgano gestor, cuyo objetivo principal es definir la política de inversiones de los activos del Fondo. La citada Junta es conformada por siete miembros, con designaciones iniciales por periodos escalonados.
- En abril de 2013, se nombra al Secretario del FAP. La Secretaría del FAP es el órgano ejecutivo, administrativo y operativo del Fondo.
- En el año 2018, se aprueba la Ley No.51 de 10 de octubre de 2018 que introduce cambios a la Ley del Fondo, respecto a su regla de acumulación, entre otros cambios. Los principales cambios fueron:
 1. Fortalecer el FAP con el 50% de las contribuciones provenientes de la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) bajo las siguientes condiciones: a) para los años 2018 y 2019, cuando toda contribución de la ACP al Tesoro Nacional supere el 2.5% del PIB Nominal, y b) para el año 2020 en adelante, cuando toda contribución de la ACP al Tesoro Nacional supere el 2.25% del PIB.
 2. Permitir la capitalización (reinversión) de los rendimientos futuros del FAP hasta que el patrimonio sea superior al 5% del PIB nominal del año anterior.
- Este Ministerio comunicó la No Objeción al Presupuesto Anual del FAP para la vigencia fiscal 2022, aprobado mediante Resolución No.99 de 23 de febrero de 2022 proferida por la Junta Directiva, por un monto de B/.10.7 millones, en cumplimiento del artículo 32 de la Ley del FAP.

B. Hechos Relevantes del Periodo

- El FAP aprueba el Plan Anual de Inversión y Asignación Estratégica de Activos para el año de gestión 2022/2023.

¹⁸ Resumen preliminar acumulado a diciembre 2021, con Fuente Preliminar de Estados Financieros Interinos.

- La Comisión Supervisora del Fondo emite su Informe de Opinión sobre la gestión del FAP para el periodo 2021.
- La Junta Directiva del FAP reelige a Anamae Maduro de Ardito Barletta y Jean Pierre Leignadier como Presidenta y Vicepresidente, respectivamente.
- El FAP es reconocido por Global SWF en su Reporte anual de Gobernanza, Sostenibilidad y Resiliencia como el mejor Fondo Soberano de Latinoamérica.
- El FAP participa en reunión del Foro Internacional de Fondos Soberanos (IFSWF, por sus siglas en inglés).
- El FAP participa en el SWF & Government Fund Digital Working Group Meeting.
- El FAP participa en el Milken Institute Financial Innovation Lab on SWF.
- El FAP participa en el Advisory Committee Meeting del IFSWF.
- El FAP aprueba la implementación de un portafolio de valores hipotecarios.
- El FAP participa en el Milken Institute Global Conference.

C. Patrimonio del FAP (ACTIVOS NETOS)

Al 31 de diciembre de 2022, acorde al informe no auditado, el FAP cierra con un patrimonio de B/.1,292.1 millones, cifra menor en B/.128.8 millones al valor patrimonial del año anterior (diciembre 2021: B/.1,420.9 millones). Lo anterior tuvo como principales catalizadores: i) la política monetaria restrictiva de la Federal Reserve Board (“Fed”) para disminuir la inflación; ii) la incertidumbre experimentada por los mercados a raíz de las disrupciones en las cadenas de suministro; iii) las tensiones geopolíticas de la invasión rusa en Ucrania; y iv) el aumento histórico de precios al consumidor.

Cuadro No. 50
Patrimonio del FAP
(En Millones de Balboas)

Detalle	Importe
Total de Activos Netos al 31 de diciembre de 2021	1,420.9
Intereses Ganados	15.8
Dividendos	5.9
Otros ingresos	0.4
Ganancias en Valores, netas	(143.0)
Costos Operativos	(7.9)
Total de Activos Netos al 31 de diciembre de 2022	1,292.1

Nota: Consolida Fideicomiso FAP y Cuenta Presupuesto FAP.

Fuente: FAP (cifras preliminares al 31 de diciembre 2022, no auditado).

D. Inversiones en Valores

El FAP gestiona los activos aplicando principios modernos de administración de portafolios, y fundamentos de inversión basados en un razonamiento económico/financiero y responsabilidad fiduciaria. En el proceso de gestión, se incorporan aspectos de gestión activa y pasiva para la debida cobertura de los posibles pasivos futuros derivados de desastres naturales y desaceleración económica severa que experimente el país.

El Fondo estructura la Política de Inversión y Estándares (“Políticas”) con base en las Directrices de Inversión (“Directrices”) emitidas por este Ministerio. Las Políticas establecen

los principios, parámetros y lineamientos que rigen para administrar y gestionar los recursos, constituyendo la base principal para la preparación del Plan de Anual de Inversiones (“Plan Anual”) y Asignación Estratégica de Activos. Las Políticas se fundamentan en una filosofía de inversión anclada a preceptos dirigidos hacia:

- La preservación del capital bajo administración;
- Un horizonte de inversión a largo plazo (entre 8-10 años);
- Una tolerancia al riesgo denotada por una probable reducción máxima o caída del valor del portafolio de inversiones del Fondo de entre 8% y 10%.
- La diversificación del riesgo; y
- La liquidez de los activos para proveer la cobertura necesaria a las posibles contingencias soberanas que presente el país.

El FAP gestiona sus inversiones con un horizonte de largo plazo, tomando en cuenta parámetros y supuestos técnicos y cuantitativos para mantener una adecuada diversificación por las clases de activos elegibles, sostenibilidad en el desempeño y en la relación riesgo/retorno esperado acorde al horizonte de inversión.

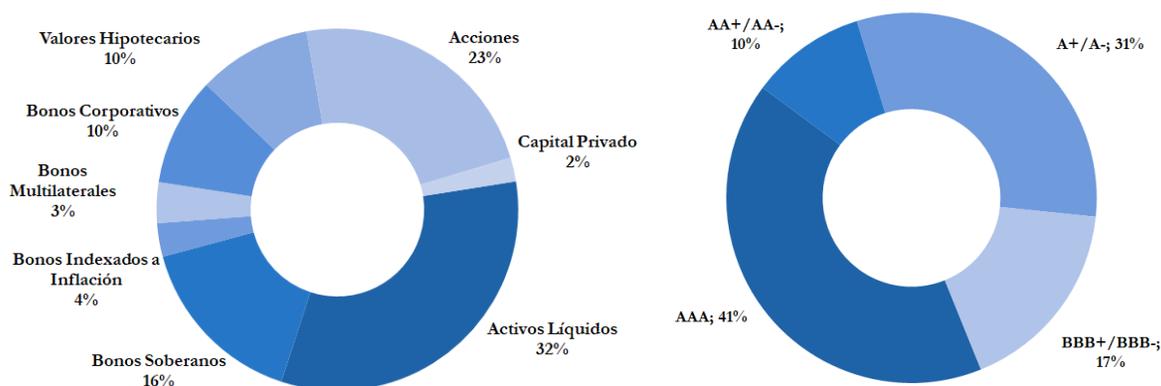
Las inversiones están enfocadas principalmente hacia economías desarrolladas para promover un alto grado de liquidez y contribuir a mantener un balance prudente en dicha relación riesgo/retorno. Para identificar los niveles de exposición al riesgo, el FAP prioriza el mandato de preservar el patrimonio o capital administrado.

Anualmente, el Fondo actualiza su Plan Anual de conformidad con los lineamientos establecidos en la Ley, su reglamentación, las Directrices y las Políticas.

Conforme a lo anterior, para el año 2022 el Fondo destinó un 43% de sus recursos a inversiones en renta fija de largo plazo y de calidad crediticia de grado de inversión en al menos dos agencias calificadoras reconocidas internacionalmente, un 32% a activos líquidos de corta duración, 23% a renta variable, y 2% a inversiones de capital privado. Geográficamente, el 82% de las inversiones están domiciliadas en el mercado norteamericano, 9% en Europa, 5% en Asia, 2% en Oceanía y 2% en Latinoamérica.

Es importante destacar que el FAP invierte sus recursos según los límites y clases de activos definidos en las Directrices emitidas por este Ministerio, y para lo cual, como mecanismo para referenciar su desempeño y composición, se le asigna un comparador referencial (“benchmark”) que corresponde a un índice representativo del mercado financiero para cada clase de activo. Para las carteras de renta fija exclusivamente, el Fondo considera benchmarks con cobertura (“hedged benchmarks”) para efectos de lograr estructurar una gestión prudente (reducción del riesgo cambiario).

Gráfica No. 21
Composición de los portafolios: por clase de activo y calificación de riesgo^{1/}



^{1/} El gráfico de calificación de riesgo solamente incluye los portafolios de renta fija. Ciertas diferencias se atribuyen a redondeo.
Fuente: FAP (cifras preliminares al 31 de diciembre 2022, no auditado).

Por gestor y/o socio general de fondos (para capital privado), la distribución del portafolio de inversiones es la siguiente:

Cuadro No. 51
Distribución de Inversiones según gestor: Año 2022

Gestor	Inversión (en millones de Balboas)	Porcentaje
Goldman Sachs	401.1	31.0
Morgan Stanley	612.8	47.4
BlackRock	250.7	19.4
AlInvest Partners	27.2	2.1
Varsity Healthcare Partners	0.3	0.02
Total	B/1,292.1	100.0

Fuente: FAP (cifras preliminares al 31 de diciembre 2022, no auditado).

E. Rentabilidad del FAP

La rentabilidad del FAP se basa en los intereses, dividendos y ganancias o pérdidas netas que se generen sobre las inversiones durante el año.

El FAP determina la rentabilidad bruta de sus inversiones aplicando la metodología de tasa de retorno de tiempo ponderada ("Time-Weighted Rate of Return" o "TWRR"), la cual se obtiene calculando una media geométrica de los retornos mensuales sin considerar aportes y retiros (flujos de efectivo). TWRR es ampliamente utilizada por inversionistas institucionales tales como fondos soberanos y de pensiones para medir la rentabilidad de sus inversiones.

La rentabilidad bruta del FAP, en cifras preliminares al 31 de diciembre 2022 (no auditada) fue de -8.64%. Lo anterior como resultado de los catalizadores antes enunciados.

Cuadro No. 52
Rentabilidad Anual FAP: Años 2017 – 2021

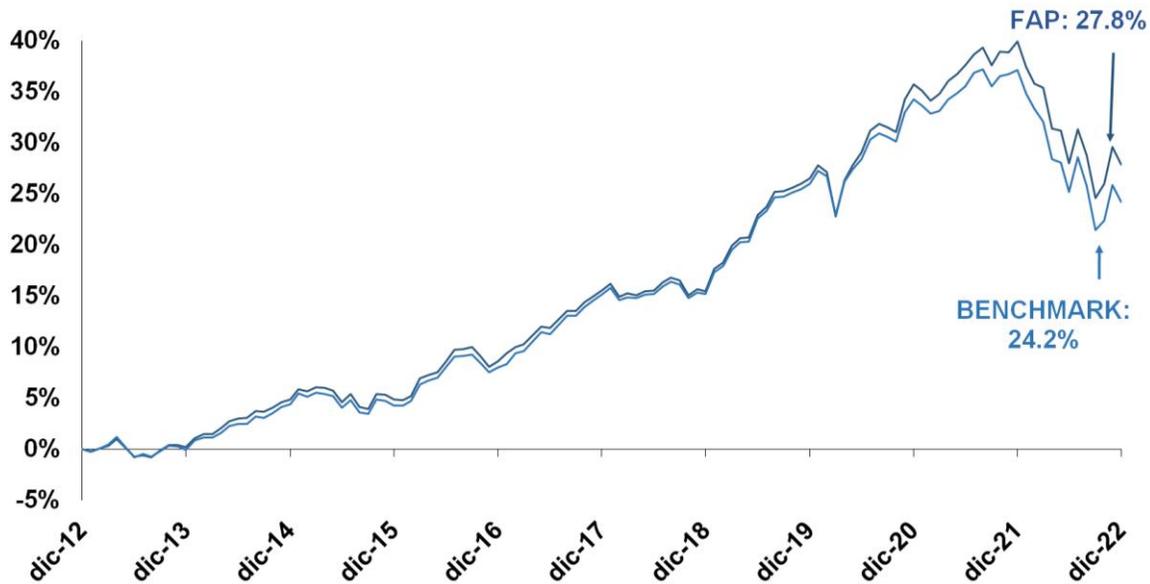
Detalle	2018	2019	2020	2021	2022
Rentabilidad FAP	(0.03%)	9.57%	7.23%	2.91%	(8.64%)

Nota: La rentabilidad del año 2022 es preliminar y no ha sido auditada independientemente.

Fuente: FAP.

Bajo una perspectiva de largo plazo, el Fondo, desde su constitución hasta el cierre de 2022, ha generado de forma acumulada 360 puntos base (pbs) de retorno en exceso sobre su benchmark. Vale señalar que, el retorno de los distintos portafolios del FAP se asocia principalmente al comportamiento de los respectivos benchmarks aprobados en las Directrices, con una capacidad de desviación o presupuesto de riesgo de 70 pbs.

Gráfica No. 22
Desempeño Acumulado desde el inicio: al Año 2022



Fuente: FAP (cifras preliminares al 31 de diciembre 2022, no auditado).

Al 31 de diciembre de 2022, en cifras preliminares (no auditadas), el FAP cierra con un déficit de B/.128.8 millones, debido principalmente a la devaluación de sus activos por la caída de los mercados en general. Es importante reconocer que el FAP gestiona sus activos de forma prudente y con aversión al riesgo, con el propósito de servir como herramienta anticíclica para casos de recesión económica y/o desastres naturales, razón por la cual sus inversiones se focalizan principalmente en mercados internacionales altamente líquidos.

Cuadro No. 53
Resultados del FAP: Años 2021 y 2022
(En Millones de Balboas)

Estado de Resultado	31-dic-2021	31-dic-2022
Intereses Ganados	16.9	15.8
Dividendos Ganados	9.8	5.9
Ganancia/(Pérdida) neta en Valores	18.8	(143.0)
Otros Ingresos	0.0	0.4
Total Excedentes	45.5	(120.9)
Costos Operativos	(5.2)	(7.9)
Excedentes de ingresos sobre gastos	40.3	(128.8)

Fuente: FAP (cifras preliminares al 31 de diciembre 2022, no auditado).

F. Presupuesto del FAP

Para el año fiscal 2022, al FAP le fue aprobado un presupuesto total de B/.10.7 millones que se compone en un 84% de recursos para el pago de la gestión de activos, 2% para cubrir los gastos administrativos y de equipamiento, 2% para reserva de contingencia, y el 12% restante distribuidos en la junta directiva, equipo administrativo y Comisión Supervisora. En base a cifras preliminares (cifras no auditadas), la ejecución presupuestaria del año se estima en aproximadamente 71%.

G. Transferencias al Tesoro Nacional

Desde la constitución del Capital Fundacional del FAP (31 de diciembre de 2012) hasta el cierre de la vigencia 2022, la Junta Directiva del FAP ha transferido, a solicitud del MEF, la suma B/.236.5 millones al Tesoro Nacional desglosados de la siguiente forma:

- B/. 131.5 millones en concepto de rendimientos al Tesoro Nacional; y
- B/. 105.0 millones en retiros para atender el Estado de Emergencia por la Pandemia COVID-19.

H. Aportes pendientes del Estado al FAP

La Asamblea Nacional de Diputados aprobó la Ley No.51 de 10 de octubre de 2018 que introdujo cambios a la Ley No.38 de 5 de junio de 2012, que crea el Fondo de Ahorro de Panamá, respecto a su regla de acumulación con datos oficiales publicados por la Contraloría General de la República de Panamá y datos de la ACP sobre las contribuciones realizadas al Tesoro Nacional.

De acuerdo con dicha regla, deberán ser transferidos al FAP el 50% de las contribuciones provenientes de la ACP bajo las siguientes condiciones:

- Para los años 2018 y 2019, cuando toda contribución de la ACP al Tesoro Nacional supere el 2.5% del PIB Nominal; y
- Para el año 2020 en adelante, cuando toda contribución de la ACP al Tesoro Nacional supere el 2.25% del PIB.

Conforme a lo anterior, al cierre del año 2022 se estima un total de B/.970.2 millones en aportaciones del Estado pendientes por transferir al FAP.

Cuadro No. 54
Aportes Pendientes por el Estado al FAP: Años 2018 - 2022
(En Millones de Balboas)

Año	Importe
2018	10.2
2019	21.7
2020	269.8
2021	282.0
2022	386.5
Total	970.2

Fuente: FAP (cifras preliminares al 31 de diciembre 2022, no auditado).

VII. ANEXOS

A. Anexos Fiscales

Anexo No. 1
Financiamiento Neto del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalles	Diciembre 2022	Diciembre 2021
TOTAL	3,005.5	4,345.2
% del PIB ^{1/}	3.93%	6.45%
Deuda Externa	4,006.0	3,019.1
Desembolso neto	4,047.6	3,059.9
Desembolso	5,169.2	4,461.0
Amortización	1,121.6	1,401.1
Inversión Financiera	-41.6	-40.8
Deuda Interna	-222.6	500.2
Desembolso neto	-222.6	500.2
Desembolso	1,511.8	2,348.4
Amortización	1,734.4	1,848.2
Recursos Bancarios ^{2/}	-236.2	1,293.6
Banco Nacional de Panamá	175.1	1,468.6
Caja de Ahorros	-451.3	-55.0
Bancos Privados	40.0	-120.0
Cheques en circulación	-115.3	484.4
Otros ^{3/}	-426.3	-952.0

^{1/} Corresponde a la serie de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

^{2/} Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

^{3/} Incluye depósitos en tránsito, pagos de reservas de caja, pagos en prima y saldo devengado.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Anexo No. 2
Financiamiento Neto del Gobierno Central: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalles	Diciembre 2022	Diciembre 2021
TOTAL	3,108.4	4,495.5
% del PIB ^{1/}	4.06%	6.67%
Deuda Externa	4,006.0	3,019.1
Desembolso neto	4,047.6	3,059.9
Desembolso	5,169.2	4,461.0
Amortización	1,121.6	1,401.1
Inversión Financiera	-41.6	-40.8
Deuda Interna	-222.6	501.4
Desembolso neto	-222.6	501.4
Desembolso	1,511.8	2,348.4
Amortización	1,734.4	1,847.0
Recursos Bancarios ^{2/}	-325.8	1,596.6
Banco Nacional de Panamá	96.2	1,766.6
Caja de Ahorros	-462.0	-50.0
Bancos Privados	40.0	-120.0
Cheques en circulación	-131.8	85.5
Otros ^{3/}	-217.4	-707.0

^{1/} Corresponde a la serie de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

^{2/} Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

^{3/} Incluye adelanto de ingresos, depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, saldo devengado en otros.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

B. Anexos Presupuestarios

Anexo No. 3

Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100
Ingresos SPNF					
Gobierno Central	14,421,021	912,633	15,333,654	14,458,829	94.3
Instituciones Descentralizadas	8,750,635	-1,368,272	7,382,363	6,791,352	92.0
Empresas Públicas	1,432,850	256,453	1,689,303	1,625,978	96.3
Intermediarios Financieros	132,434	7,356	139,790	145,067	103.8
Subtotal	<u>24,736,941</u>	<u>-191,831</u>	<u>24,545,110</u>	<u>23,021,225</u>	<u>93.8</u>
Menos: Transferencias Interinstitucionales	3,014,516	416,745	3,431,261	3,276,471	95.5
Total Ingresos SPNF	<u>21,722,424</u>	<u>-608,576</u>	<u>21,113,849</u>	<u>19,744,754</u>	<u>93.5</u>

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central DGI.

Anexo No. 4

Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Ejecutado 4	% de Ejecución 5=4/3*100
Gastos SPNF					
Gobierno Central	14,421,021	912,633	15,333,654	14,458,829	94.3
Instituciones Descentralizadas	8,750,635	-1,368,272	7,382,363	6,301,634	85.4
Empresas Públicas	1,432,850	256,453	1,689,303	1,517,976	89.9
Intermediarios Financieros	132,434	7,356	139,790	117,493	84.0
Subtotal	<u>24,736,941</u>	<u>-191,831</u>	<u>24,545,110</u>	<u>22,395,931</u>	<u>91.2</u>
Menos: Transferencias Interinstitucionales	3,014,516	416,745	3,431,261	3,276,471	95.5
Total Gastos SPNF	<u>21,722,424</u>	<u>-608,576</u>	<u>21,113,849</u>	<u>19,119,461</u>	<u>90.5</u>

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central DGI

Anexo No. 5
Ejecución Preliminar del Presupuesto de Ingresos del Gobierno Central:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado modificado 4	Ejecución 5	% de Ejecución 6=5/4*100
Ingresos						
Ingresos Corrientes						
Ingresos Tributarios	5,893,000	2,947	5,895,947	5,895,947	5,897,738	100.0
Ingresos No Tributarios	3,449,269	36,764	3,486,033	3,486,033	3,128,965	89.8
Aportes al Fisco	206,614	0	206,614	206,614	226,794	109.8
Saldo en Caja y Banco	0	5,281	5,281	5,281	5,281	100.0
Ingresos Corrientes Incorporados	136,939	28,783	165,722	165,722	73,748	44.5
Total de Ingresos Corrientes	9,685,823	73,775	9,759,598	9,759,598	9,332,526	95.6
Ingresos de Capital	4,735,199	838,857	5,574,056	5,574,056	5,126,303	92.0
Total de Ingresos	14,421,021	912,633	15,333,654	15,333,654	14,458,829	94.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central DGI.

Anexo No. 6
Ejecución Preliminar del Presupuesto de Gastos del Gobierno Central:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Asignado modificado 4	Ejecución 5	% de Ejecución 6=5/4*100
Gastos						
Gastos Corrientes						
Servicios Personales	3,966,279	82,482	4,048,761	4,048,761	3,899,256	96.3
Servicios No Personales	378,953	93,419	472,371	472,371	438,658	92.9
Materiales y Suministros	288,469	76,119	364,588	364,588	351,159	96.3
Transferencias Corrientes	994,224	-63,188	931,036	931,036	919,037	98.7
Subsidios Corrientes	1,557,025	55,293	1,612,318	1,612,318	1,599,076	99.2
Intereses de la Deuda	2,056,779	-484,567	1,572,212	1,572,212	1,345,185	85.6
Asignaciones Globales	51,230	-4,043	47,186	47,186	46,375	98.3
Total de Gastos Corrientes	9,292,958	-244,486	9,048,473	9,048,473	8,598,745	95.0
Gastos de Capital						
Inversión	3,416,209	716,718	4,132,927	4,132,927	3,795,284	91.8
Corrientes	2,250,924	382,697	2,633,622	2,633,622	2,451,380	93.1
Transferencias de Capital	1,165,284	334,021	1,499,305	1,499,305	1,343,904	89.6
Otros Gastos de Capital	3,324	11,984	15,307	15,307	13,967	91.2
Amortización de la Deuda	1,708,531	428,416	2,136,947	2,136,947	2,050,833	96.0
Total de Gastos de Capital	5,128,063	1,157,118	6,285,181	6,285,181	5,860,084	93.2
Total de Gastos	14,421,021	912,633	15,333,654	15,333,654	14,458,829	94.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central DGI.

Anexo No. 7
Ejecución Preliminar del Presupuesto del Resto del Sector Público No Financiero:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	PRESUPUESTO					GASTOS		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Total Instituciones Descentralizadas	8,750,635	-1,368,272	7,382,363	6,791,352	92.0	6,301,634	85.4	489,718
AMPYME	10,113	800	10,913	10,913	100.0	8,773	80.4	2,140
Autoridad del Tránsito	165,541	160,029	325,569	319,347	98.1	301,844	92.7	17,502
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	26,000	0	26,000	23,497	90.4	21,563	82.9	1,934
ANATI	16,113	3,320	19,433	18,671	96.1	17,647	90.8	1,024
Autoridad Nacional de Aduanas	46,321	4,278	50,600	42,700	84.4	43,459	85.9	-759
Caja de Seguro Social	6,580,722	-1,609,274	4,971,448	4,496,462	90.4	4,114,326	82.8	382,135
Instituto Conmemorativo Gorgas	40,676	1,783	42,459	44,147	104.0	19,795	46.6	24,352
Superintendencia de Sujetos No Financieros	6,790	0	6,790	6,532	96.2	5,597	82.4	935
Autoridad de Protección al Consumidor	9,259	1,600	10,859	10,226	94.2	10,249	94.4	-23
SIACAP	1,463	205	1,668	1,665	99.8	1,565	93.8	100
IFARHU	413,502	-670	412,832	398,478	96.5	399,382	96.7	-904
SENADIS	11,222	0	11,222	9,027	80.4	9,238	82.3	-212
AUPSA	7,816	0	7,816	7,270	93.0	7,311	93.5	-42
Instituto de Innovación Agropecuaria	15,798	4,419	20,218	19,693	97.4	17,738	87.7	1,955
ARAP	11,817	6,952	18,769	15,669	83.5	13,322	71.0	2,347
Contrataciones Publicas	7,168	-247	6,920	8,275	119.6	5,408	78.2	2,867
Tribunal Administrativo de Contrataciones Publicas	3,333	-532	2,801	2,276	81.3	2,144	76.5	132
SERTV	16,790	0	16,790	17,032	101.4	15,012	89.4	2,020
SENACYT	50,370	4,032	54,403	51,470	94.6	50,231	92.3	1,239
Instituto Nacional de la Mujer Secretaria de Niñez, Adolescencia y Familia	5,240	0	5,240	4,726	90.2	4,914	93.8	-188
8,910	1,144	10,053	7,554	75.1	8,238	81.9	-684	
PANDEPORTES	63,987	3,726	67,713	66,459	98.1	67,053	99.0	-594
INADEH	54,130	381	54,510	52,748	96.8	48,071	88.2	4,677
ITSE	4,708	8,810	13,518	23,476	173.7	11,955	88.4	11,522
Instituto Panameño de Habilitación Especial	64,454	238	64,692	64,829	100.2	64,273	99.4	556
Autoridad de Pasaportes de Panamá	5,036	1,039	6,075	5,486	90.3	5,358	88.2	128
Instituto Panameño Cooperativo	14,247	0	14,247	15,362	107.8	11,760	82.5	3,602
Autoridad de Turismo de Panamá	34,890	1,787	36,678	28,421	77.5	29,366	80.1	-945
Innovación Gubernamental	21,640	731	22,371	20,900	93.4	20,540	91.8	360
Autoridad Nacional de Descentralización	286,099	14,646	300,745	301,902	100.4	300,014	99.8	1,888
Registro Público	54,326	0	54,326	60,287	111.0	53,152	97.8	7,135
Autoridad Nacional de Transparencia	2,919	47	2,966	2,914	98.2	2,403	81.0	511

Detalle	PRESUPUESTO					GASTOS		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Benemérito Cuerpo de Bomberos de la R.P.	83,846	900	84,746	67,055	79.1	59,464	70.2	7,591
Autoridad Para la Atracción de Inversiones	5,000	-695	4,305	3,493	81.1	3,337	77.5	156
Instituto de Meteorología e Hidrología	3,400	0	3,400	0	0.0	0	0.0	0
Universidad Autónoma de Chiriquí	92,677	9,401	102,078	90,103	88.3	91,007	89.2	-905
Universidad de Panamá	350,528	2,343	352,870	313,073	88.7	313,828	88.9	-755
Universidad Marítima Inter. De Panamá	9,910	1,200	11,110	8,891	80.0	8,899	80.1	-8
UDELAS	29,597	1,400	30,997	31,855	102.8	30,499	98.4	1,356
Universidad Tecnológica	113,393	7,934	121,327	117,593	96.9	102,462	84.5	15,131
Zona Franca del Barú	887	0	887	872	98.4	435	49.0	438
Total Empresas Públicas	1,432,850	256,453	1,689,303	1,625,978	96.3	1,517,976	89.9	108,002
Autoridad Marítima de Panamá	197,179	2,810	199,989	182,429	91.2	181,272	90.6	1,156
Bingos Nacionales	891	190	1,081	1,081	100.0	501	46.4	579
Autoridad Aeronáutica Civil	53,961	0	53,961	42,597	78.9	40,195	74.5	2,402
Inst. de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	321,566	14,104	335,671	294,817	87.8	245,092	73.0	49,725
Instituto de Mercadeo Agropecuario	85,747	26,095	111,842	100,817	90.1	100,873	90.2	-56
Empresa de Generación Eléctrica	1,618	500	2,118	1,746	82.4	1,334	63.0	412
Cadena de Frío	16,188	-415	15,773	14,172	89.9	15,058	95.5	-887
Metro de Panamá	336,924	174,651	511,574	500,682	97.9	478,628	93.6	22,053
Transporte Masivo de Panamá	137,178	30,000	167,178	151,369	90.5	151,990	90.9	-621
Lotería Nacional de Beneficencia	160,603	0	160,603	218,408	136.0	181,857	113.2	36,551
Zona Libre de Colón	55,369	-50	55,319	49,991	90.4	51,191	92.5	-1,200
Agencia Panamá Pacífico	6,448	0	6,448	4,470	69.3	5,280	81.9	-809
Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario	59,180	8,568	67,749	63,401	93.6	64,703	95.5	-1,302
Total Intermediarios Financieros	132,434	7,356	139,790	145,067	103.8	117,493	84.0	27,574
Superintendencia de Bancos	22,073	0	22,073	23,469	106.3	18,664	84.6	4,805
Superintendencia de Seguros y Reaseguros	7,571	0	7,571	7,344	97.0	4,964	65.6	2,379
Banco de Desarrollo Agropecuario	72,399	1,840	74,240	76,844	103.5	65,222	87.9	11,622
Banco Hipotecario Nacional	14,971	3,200	18,171	14,462	79.6	13,179	72.5	1,282
Superintendencia del Mercado de Valores	6,400	0	6,400	6,430	100.5	5,106	79.8	1,324
Instituto de Seguro Agropecuario	9,020	2,316	11,336	16,519	145.7	10,357	91.4	6,162
Total Resto del Sector Público No Financiero	10,315,919	-1,104,463	9,211,456	8,562,396	93.0	7,937,102	86.2	625,294

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 8
Ejecución Preliminar del Presupuesto del Sector Público Financiero:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto			Ingresos		Gastos		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Sector Público Financiero								
Caja de Seguro Social	0	1,609,274	1,609,274	1,657,598	103.0	1,604,045	99.7	53,553
Banco Nacional de Panamá	2,003,756	862,483	2,866,239	2,796,370	97.6	2,796,370	97.6	0
Caja de Ahorros	994,839	633,091	1,627,930	1,589,121	97.6	1,589,121	97.6	0
Total Sector Público Financiero	2,998,594	3,104,848	6,103,442	6,043,089	99.0	5,989,537	98.1	53,553

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA) y Sistema de Presupuesto (SIPRES -DIPRENA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 9
Ejecución Preliminar del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto			Ingresos		Gastos		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Otras Entidades Sector Público								
Aeropuerto Int. de Tocumen	235,516	0	235,516	245,554	104.3	198,020	84.1	47,533
ENA	2,995	0	2,995	2,200	73.5	2,249	75.1	-49
ETESA	335,222	0	335,222	165,671	49.4	159,956	47.7	5,715
Total Otras Entidades Sector Público	573,733	0	573,733	413,425	72.1	360,226	62.8	53,199

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA) y Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 10
Saldo Bruto y Número de Empleados del Sector Público: Años 2022 y 2021

Entidades	Número de Empleados ^{1/}			Monto		
	2022 ^{a/}	2021	Diferencia	2022 ^{a/}	2021	Diferencia
Total	250,905	248,339	2,566	4,050,350	4,441,066	-390,716
Gobierno Central	160,787	158,712	2,075	2,552,459	2,788,762	-236,303
Instituciones Descentralizadas	64,144	63,956	188	1,195,416	1,364,794	-169,378
Empresas Públicas	18,284	18,095	189	191,144	164,108	27,036
Intermediarios Financieros	7,690	7,576	114	111,331	123,402	-12,071

^{1/} Es un promedio de los 12 meses.

Fuente: Contraloría General de la República.

Anexo No. 11
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Gobierno Central:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Gobierno Central	2,633,622	2,473,080	93.9
Ministerio de Desarrollo Social	650,726	647,842	99.6
Ministerio de Obras Públicas	588,938	548,279	93.1
Ministerio de Salud	429,331	382,891	89.2
Ministerio de Educación	222,806	204,522	91.8
Ministerio de Vivienda	162,570	161,171	99.1
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	142,346	137,903	96.9
Ministerio de Ambiente	90,238	84,382	93.5
Presidencia de la República	71,094	69,129	97.2
Ministerio de Seguridad Pública	66,560	65,543	98.5
Ministerio de Economía y Finanzas	88,334	58,857	66.6
Asamblea Legislativa	28,610	28,427	99.4
Ministerio de Gobierno	20,823	19,967	95.9
Ministerio de Cultura	21,740	18,171	83.6
Órgano Judicial	15,138	13,727	90.7
Procuraduría General de la Nación	8,522	8,404	98.6
Tribunal Electoral	6,069	5,727	94.4
Contraloría General	6,353	5,637	88.7
Ministerio de Relaciones Exteriores	5,328	5,121	96.1
Ministerio de Comercio e Industrias	3,832	3,656	95.4
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral	2,726	2,243	82.3
Defensoría del Pueblo	620	579	93.3
Fiscalía de Cuentas	490	486	99.1
Procuraduría de la Administración	237	230	97.2
Tribunal de Cuentas	191	184	96.6

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO) y Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 12
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Instituciones
Descentralizadas: Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Instituciones Descentralizadas	1,543,269	1,230,297	79.7
IFARHU	392,273	380,840	97.1
Autoridad Nacional de Descentralización	247,154	247,090	100.0
C.S.S.	350,866	174,720	49.8
Autoridad del Tránsito	166,313	151,346	91.0
SENACYT	47,219	43,526	92.2
PANDEPORTES	39,388	38,913	98.8
Universidad de Panamá	62,353	34,380	55.1
INADEH	37,211	33,040	88.8
Autoridad de Turismo de Panamá	24,473	19,121	78.1
Autoridad de Innovación Gubernamental	17,617	16,565	94.0
BOMBEROS	33,881	11,060	32.6
Registro Público	10,673	10,577	99.1
Instituto Conmemorativo Gorgas	23,725	7,445	31.4
Universidad Tecnológica	10,348	6,815	65.9
ADUANAS	9,504	5,967	62.8
ITSE	5,505	5,459	99.2
Instituto de Innovación Agropecuaria	7,433	5,225	70.3
ARAP	9,177	4,418	48.1
AMPYME	5,533	4,219	76.3
ANATI	5,653	4,056	71.8
SERTV	4,486	3,820	85.2
UNACHI	5,739	2,808	48.9
SENADIS	4,063	2,771	68.2
Secretaria Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia	2,616	2,346	89.7
Superintendencia de Sujetos Financieros	2,637	2,270	86.1
IPHE	2,381	2,144	90.0
Autoridad de Pasaportes de Panamá	2,109	1,518	72.0
Contrataciones Públicas	2,382	1,514	63.6
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	3,300	1,458	44.2
Universidad Marítima Internacional de Panamá	1,486	1,252	84.2
Autoridad para Atracción de Inversiones	1,699	1,244	73.2
UDELAS	1,007	620	61.6
Autoridad de Protección al Consumidor	492	459	93.2
IPACOOOP	565	404	71.5
Tribunal de Contrataciones Públicas	668	338	50.6
Instituto Nacional de la Mujer	368	315	85.7
Agencia Panameña de Alimentos	200	182	91.0
Autoridad Nacional de Transparencia	51	51	99.0
Instituto de Meteorología	324	0	0
Zona Franca del Barú	400	0	0

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO) y Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 13
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de las Empresas Públicas:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Empresas Públicas	820,013	710,304	86.6
Metro de Panamá	420,065	398,142	94.8
IDAAN	190,877	134,110	70.3
IMA	103,859	94,649	91.1
AMP	30,544	27,343	89.5
AAUD	24,540	23,788	96.9
ZLC	9,993	8,995	90.0
AAC	16,425	8,535	52.0
Cadena de Frío	7,776	7,516	96.7
Transporte Masivo	9,566	4,867	50.9
LNB	4,612	1,567	34.0
AAPP	1,475	550	37.3
EGESA	279	242	86.7

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO) y Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 14
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de los Intermediarios Financieros:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Intermediarios Financieros	64,521	54,817	85.0
BDA	50,691	45,806	90.4
ISA	4,968	4,488	90.3
BHN	6,200	2,913	47.0
SBP	1,555	1,142	73.5
SSR	964	366	37.9
SMV	143	103	71.8

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO) y Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 15
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Sector Financiero:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Sector Público Financiero	5,458,109	5,380,110	98.6
BNP	2,510,492	2,453,201	97.7
CSS	1,609,274	1,604,045	99.7
CA	1,338,344	1,322,863	98.8

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO) y Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

Anexo No. 16
Ejecución Presupuestaria Preliminar de Otras Entidades del Sector Público:
Al 31 de diciembre de 2022

(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado	Compromiso	% de Ejecución
Otras entidades del Sector Público	214,293	86,189	40.2
ETESA	185,495	65,354	35.2
AITSA	28,799	20,835	72.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA).

VIII. GLOSARIO DE TÉRMINOS

- 1. Agencias Consolidadas:** Son organismos administrativos que actúan con autonomía del Gobierno Central en cuanto a su consolidación jurídica y responsabilidades en el cumplimiento de sus funciones y están orientados a ejecutar políticas del Estado, destinadas al logro de objetivos económicos y sociales de alcance nacional y cuyos precios, tarifas u operación generalmente son subsidiadas. Estos organismos forman parte del Gobierno General y se diferencian de las Empresas Públicas, que realizan funciones de carácter industrial o comercial y están constituidas por sociedades de capital que venden bienes y servicios al público en gran escala a precios de mercado.
- 2. Ahorro Corriente:** Diferencia entre los ingresos corrientes y gastos corrientes.
- 3. Balance Fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF).** Es el resultado Déficit (-) /Superávit (+) del flujo de efectivo del SPNF, representa el saldo obtenido durante un periodo fiscal de las entradas por concepto de ingresos corrientes (tributarios, no tributarios y otros, incluyendo los aportes de la Autoridad del Canal de Panamá), donaciones, ingresos de capital y el saldo de préstamo neto (préstamo menos recuperación en aquellas entidades que no son captadoras de depósitos y que se dedican a efectuar préstamos con fines de política económica); menos las salidas en concepto de gastos corrientes y de capital efectivamente pagados excluyendo la amortización de préstamos. Este Balance deberá ser igual al resultado del cálculo de financiamiento del Balance Fiscal del SPNF, con el signo contrario.
- 4. Balance Primario del SPNF:** Es el Balance Fiscal del SPNF, excluyendo los pagos por concepto de intereses de la Deuda Pública.
- 5. Calificadora de Riesgo:** Empresas privadas, según la Guía para Compiladores y Usuarios de la Deuda Externa, que se dedican a la evaluación de un país desde el punto de vista político, económico y social, los cuales dan una calificación que sirve de instrumento para las decisiones de inversión y permite mitigar el riesgo que supone invertir en activos financieros de diversos prestatarios, ya sea en estos países, entidades estatales, ciudades o empresas.
- 6. Deuda Flotante:** Es la acumulación de cuentas por pagar en relación con bienes y servicios recibidos, excluidas las obligaciones contractuales estructuradas a ser pagadas en plazos mayores a un año.
- 7. Deuda Pública Externa:** Son obligaciones por convenio específico y cuya amortización y su servicio se satisfacen mediante pagos a acreedores fuera de Panamá y que están sujetas primeramente a las Leyes de uno o más países extranjeros y la jurisdicción de tribunales extranjeros.
- 8. Deuda Pública Interna:** Son obligaciones internas de pagos que se satisfacen en Panamá, cuya amortización principal o saldos y su servicio de intereses, comisiones y cargos están sujetas de manera exclusiva a las Leyes panameñas y la jurisdicción de sus tribunales.
- 9. Deuda Pública Total:** Toda obligación financiera o económica adquirida por cuenta de las Instituciones Públicas, interna o externa, que ha cumplido con las normas legales y disposiciones administrativas que regulan esta materia.
- 10. Deuda Pública Neta del SPNF:** La suma de la deuda externa y de la deuda interna, de todas las Entidades Públicas del SPNF, menos el patrimonio del Fondo de Ahorro de Panamá (FAP).

- 11. Deuda Pública Consolidada del SPNF:** La suma de la deuda externa la deuda interna de todas las entidades del SPNF, compensándose las operaciones de deuda del Gobierno Central y el Resto del SPNF.
- 12. Deuda Pública Consolidada Neta del SPNF:** La suma de la deuda externa y la deuda interna de todas las entidades del SPNF, compensándose las operaciones de deuda del Gobierno Central y el Resto del SPNF menos el Patrimonio del FAP.
- 13. Donaciones.** Son transferencias recibidas o pagadas en efectivo, no obligatorias, sin contraprestación y no recuperables para el donante.
- 14. Ejecución del Presupuesto General del Estado:** La ejecución del Presupuesto General del Estado es el conjunto de decisiones y acciones operativas, administrativas y financieras para la realización de los programas y proyectos contemplados en el Presupuesto General del Estado. La ejecución del presupuesto de ingresos se fundamenta en el concepto de caja, que es la captación física de los recursos financieros, cuya disponibilidad permite la ejecución del presupuesto de gastos. Con el objeto de evaluar la eficiencia de la gestión presupuestaria institucional, la información sobre la ejecución presupuestaria de gastos se elaborará sobre la base del compromiso, el devengado y el pago realizado por todos los bienes y servicios que reciben las instituciones que integran el Sector Público, excluyendo la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y la Empresa Nacional de Autopista (ENA).
- 15. Empresas Públicas No Financieras:** Unidades Industriales o Comerciales de propiedad del Gobierno, que vendan bienes y servicios al público en gran escala, y que estén constituidas en sociedades de capital o de otra de tipo personería jurídica. Están fuera del Gobierno General y forman parte del Sector de Empresas No Financieras.
- 16. Fondos Especiales del Sector Público No Financiero (Fideicomisos u otros):** Son Fondos que se crean para fines específicos cuyos recursos forman parte de las cuentas del Gobierno y en consecuencia están consolidadas en las cuentas fiscales. Para los fines de transparencia, dentro del Informe del Balance Fiscal del SPNF se detallará la información financiera de estos Fondos.
- 17. Fases de la Ejecución del Presupuesto de Gastos:**
- La ejecución del Presupuesto de Gastos se registrará en forma oportuna y completa atendiendo tres etapas secuenciales: Compromiso, Devengado y Pago, cuyos conceptos que se definen a continuación:
- 17.1. Compromiso es el registro de la obligación adquirida por una Institución Pública, conforme a los procedimientos y a las normas establecidas, que conlleva una erogación a favor de terceros con cargo a la disponibilidad de fondos de la respectiva partida presupuestaria del período fiscal vigente, y constituye la compra de bienes o servicios independientemente de su entrega, pago o consumo.
- 17.2. Devengado es el registro de la obligación de pagar por los bienes o servicios recibidos, entregados por el proveedor, sin considerar el momento en que se consume. Su registro se hará mediante los informes de recepción de almacén o de servicios.
- 17.3. Pago es el registro de la emisión y entrega de efectivo por caja menuda, cheque o transferencia electrónica de fondos a favor de los proveedores, por los bienes y servicios recibidos.

18. Financiamiento del Balance Fiscal del SPNF: El financiamiento del Balance Fiscal del SPNF, se obtiene mediante la emisión neta de obligaciones crediticias que serán amortizadas en el futuro por cambios netos en los saldos en activos líquidos; por lo tanto, el financiamiento total es igual al Balance Fiscal, pero lleva signo contrario.

Aspectos Complementarios al Balance Fiscal del SPNF:

- En la Caja del Seguro Social (CSS), las inversiones y los préstamos netos se registrarán como parte del financiamiento.
- En el caso de la enajenación o concesión de las tierras y mejoras, serán registradas como ingresos de capital y deberán formar parte del flujo de caja del financiamiento de inversiones.

19. Gasto de Capital del SPNF: Son los gastos pagados destinados directa e indirectamente a la formación bruta de capital (estudios, proyectos, construcciones y transferencias de capital) y a la compra de tierra, activos intangibles y otros activos no financieros para uso durante más de un año en el proceso de producción, así como para donaciones de capital.

20. Gastos Corrientes del SPNF: Son los gastos pagados destinados al consumo y operación ordinaria de la administración pública. Incluyen remuneraciones, compra de bienes y servicios, comisiones, transferencias corrientes, intereses y otros.

21. Gastos Totales del SPNF: La suma de todos los gastos efectivamente pagados por el SPNF, tanto corrientes como de capital.

22. Gasto Tributario: Concesiones o exenciones (subsidios u otros) a una estructura tributaria que reducen la recaudación de ingresos del gobierno.

23. Gobierno Central: Está conformado por la Asamblea Nacional, la Contraloría General de la República, los diferentes Ministerios, el Órgano Judicial, el Ministerio Público y el Tribunal Electoral.

24. Gobierno General: Está compuesto por el Gobierno Central, la CSS y las Agencias Consolidadas.

25. Grado de Inversión: El grado de inversión es una calificación otorgada a un país sobre una evaluación concedida por las agencias calificadoras de riesgo crediticio como son Fitch Ratings, Standard & Poor's y Moody's, que dan diferentes grados calificadoras a la deuda gubernamental, la libertad de prensa y la distribución de la renta

26. Instituciones Financieras Públicas: Abarca a las Entidades Públicas que incurren en pasivos y adquieren activos financieros en el mercado, aceptan depósitos y ejecutan funciones de intermediación financiera. Estas Entidades Públicas no forman parte del SPNF.

27. Ingresos Corrientes: son los recursos en efectivo generados por las entidades públicas, sean provenientes de: tributos (impuestos, contribuciones, tasas y otros), venta de bienes muebles, prestación de servicios, rentas de la propiedad, ingresos propios (incluyendo las multas y sanciones), cobro de seguros, transferencias no reembolsables provenientes de otros gobiernos (donaciones), personas jurídicas nacionales o extranjeras o personas naturales.

28. Ingresos de Capital: Son los recursos financieros que se obtienen de manera eventual y que alteran de manera inmediata la situación patrimonial del Estado, incluye la venta de bienes de capital y transferencia de capital. Además, se incluye el saldo de préstamo

neto (préstamo menos recuperación en aquellas entidades que no son captadoras de depósitos y que se dedican a efectuar préstamos con fines de política pública).

- 29. Ingresos Totales del SPNF:** Está compuesto por los ingresos corrientes y los ingresos de capital y donaciones.
- 30. Pasivo Contingente:** Son obligaciones que tienen su origen en hechos específicos e independientes que pueden ocurrir o no en el futuro.
- 31. Presupuesto General del Estado:** El Presupuesto General del Estado es la estimación de los ingresos y la autorización máxima de los gastos que podrán comprometer las Instituciones del Gobierno Central, las Instituciones Descentralizadas, las Empresas Públicas y los Intermediarios Financieros para ejecutar sus programas y proyectos, así como lograr los objetivos y metas instituciones de acuerdo con las políticas del Gobierno, en materia de desarrollo económico y social.
- 32. Producto Interno Bruto (PIB):** Es igual a la suma de los valores agregados brutos de todas las unidades institucionales residentes dedicadas a la producción (más cualquier impuesto menos cualquier subvención sobre los productos, no incluidos en el valor de los mismos). Sistema Nacional de Cuentas (SCN)- 93 párrafo 1.28.
- 33. PIB Nominal:** Es el valor monetario de todos los bienes y servicios que produce un país o economía a precios corrientes en el año en que los bienes son producidos.
- 34. PIB Bruto Real:** Se define como el valor monetario de todos los bienes y/o servicios producidos por un país a una economía valorados a precios constantes, es decir, valorados según los precios del año que se toma como base o referencia en las comparaciones.
- 35. Sector Público No Financiero (SPNF):** Está compuesto por todas las Entidades del Gobierno General y las Empresas Públicas No Financieras. Difiere del Sector Público Total que incluye a las Instituciones Financieras Públicas captadoras de depósitos y a la ACP, el Aeropuerto Internacional de Tocumen, S.A. (AITSA), la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) y ENA.